联合国 S/PV.5868



安全理事会

第六十三年

临时逐字记录

第五八六八次会议

2008 年 4 月 16 日星期三上午 10 时举行
纽约

主席：	姆贝基先生	（南非）
成员：	比利时	舍瓦利耶先生
	布基纳法索	巴索莱先生
	中国	王毅先生
	哥斯达黎加	乌尔维纳先生
	克罗地亚	尤里察先生
	法国	亚代女士
	印度尼西亚	维拉尤达先生
	意大利	普罗迪先生
	阿拉伯利比亚民众国	埃塔利先生
	巴拿马	阿里亚斯先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	布朗先生
	美利坚合众国	哈利勒扎德先生
	越南	范平明先生

议程项目

非洲和平与安全

2008 年 4 月 8 日南非常驻联合国代表给秘书长的信（S/2008/229）

秘书长关于联合国与区域组织尤其是非洲联盟在维护国际和平与安全方面的关系的报告（S/2008/186）

秘书长的报告：关于预防冲突、尤其是在非洲预防冲突的第 1625（2005）号决议执行情况（S/2008/18）

08-30671 (C)



上午 10 时 10 分开会。

通过议程

议程通过。

非洲和平与安全

2008 年 4 月 8 日南非常驻联合国代表给秘书长的信（S/2008/229）

秘书长关于联合国与区域组织尤其是非洲联盟在维护国际和平与安全方面的关系的报告（S/2008/186）

秘书长的报告：关于预防冲突、尤其是在非洲预防冲突的第 1625（2005）号决议执行情况（S/2008/18）

主席（以英语发言）：安全理事会在先前磋商中商定，按照其暂行议事规则第 37 条，邀请阿尔及利亚、安哥拉、博茨瓦纳、布隆迪、中非共和国、科特迪瓦、埃及、埃塞俄比亚、加蓬、加纳、日本、利比里亚、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂、新加坡、斯洛文尼亚、索马里、苏丹、斯威士兰、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的代表发出邀请，按照其暂行议事规则第 39 条，向主管政治事务副秘书长、非洲联盟委员会主席和阿拉伯国家联盟常驻观察员发出邀请。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会成员面前有下列文件：2008 年 4 月 8 日南非常驻联合国代表给秘书长的信（S/2008/229）；秘书长关于联合国与区域组织尤其是非洲联盟在维护国际和平与安全方面的关系的报告（S/2008/186），以及秘书长关于预防冲突、尤其是在非洲预防冲突的报告（S/2008/18）。

我现在讲几句开场白，并以我国代表的名义作一发言。

我们去年在担任安全理事会主席期间时发起了讨论，以探讨是否有必要审查以哪些最佳办法来加强联合国与区域组织在维护国际和平与安全方面的关系。我们尤其侧重于非洲联盟，因为联合国的大多数维持和平行动都在非洲展开。

因此，我们举行了安全理事会的此次辩论，以再次讨论这个问题，并提供又一次机会，尤其是给非洲国家提供机会，分享它们在联合国维持和平行动方面的经验。各位高级别代表出席本次会议证实了我们的共同看法，即这次讨论是非常适时的。我们希望，在这次辩论结束时，我们将能采取具体措施，加强联合国与区域组织尤其是非洲联盟之间的关系。

非洲联盟已经表明它致力于解决非洲冲突。非洲联盟和平与安全理事会和非洲大陆预警系统投入运作、冲突后重建与发展、智者小组和非洲待命部队都是这项努力以及解决非洲大陆和平与安全问题基本架构的清楚体现。

然而，必要和可预测资源的获取仍是最严重的制约因素，它限制了非洲国家落实这些承诺并帮助解决本地区冲突的能力。

区域维持和平行动的资金筹措问题对于确定和简化联合国与非洲联盟之间的关系至关重要。因此，我们欢迎秘书长建议设立一个由知名人士组成的非盟/联合国专家小组，负责深入研究为区域组织所从事的维持和平行动提供资助和其他方面支持的模式。

毕竟，非洲联盟在处理和平与安全时，它是代表广大国际社会采取行动的。因此，今天的辩论应该明确地显示应该设立什么样的机制和程序来争取实现这个目标。

我们应当同样重视在联合国、特别是在安理会同非洲联盟和平与安全理事会之间建立有效伙伴关系的问题。事实上，非洲联盟和平与安全理事会各成员国的大使们出席今天的会议，就是促进加强非洲联盟与联合国之间关系的一个重大步骤。他们将与联合国的对应方举行一次联席会议。

与此同时，我们需要全面审查联合国和东道国在联合国维持和平特派团方面的经验。显然，如果我们

要提高这些特派团的效力，就必须这样做。这些年来，维持和平行动大幅增多，区域组织在冲突解决以及处理冲突后局势方面作用日益增强，这要求我们开展这一对话。

非洲面临的挑战是多层面的，因此不能将它们彼此割裂开来孤立地处理。预防冲突、解决冲突和维持和平与实现社会和经济可持续发展是密不可分的。

在过去十年里，非洲在和平、安全、民主和发展方面取得了明显进展。为了巩固这些成就，极其重要的是，我们应有效而迫切地作出更多的努力，解决已列在联合国和非洲联盟共同议程上的冲突或冲突后局势。

我们在非洲大陆开展的建立和平努力已向我们表明，在解决冲突时，需要将受影响国家和人民摆在寻求和平解决冲突努力的中心，从而促使国际社会作为一个伙伴，参与支持国家努力。

我真诚希望我们的审议会帮助我们达到这次辩论的目标。

我现在恢复行使安理会主席的职责。我现在请主管政治事务副秘书长贝霖先生发言。他将介绍安理会面前的两份报告。

贝霖先生（以英语发言）：如各位所知，秘书长几分钟后会来到这里作一次更广泛的发言。现在，我只想很简要地介绍秘书长最近的两份重要报告，它们都触及在今天这次关于非洲和平与安全问题的高级别会议上正在讨论的问题的核心。

首先是秘书长关于第 1625（2005）号决议执行情况的报告（S/2008/18）。该决议涉及预防冲突、尤其是在非洲预防冲突问题。报告回顾了最近为制定更具多层面性质办法以处理冲突、尤其是处理非洲冲突而作的努力。报告强调，必须制定一项广泛的战略，帮助建立国家和区域实施预防行动的能力。尽管预防冲突并不总是那么引人瞩目，但它仍是促进国际和平与安全的最具成本效益、最有效的途径。

为了提高联合国在非洲和其他地区开展预警、预防冲突和从事调解的能力，秘书长提议加强政治事务部在这方面所从事的工作。为了在实地成功防止冲突，有必要提供更多的资源，而这些资源只能由会员国提供。

秘书长的报告提出了多项建议，涉及安全理事会如何落实第 1625（2005）号决议，从而加强和保持联合国避免消极事态发展、防止危机演变为武装冲突的能力。例如，报告中呼吁安理会及时向外地派遣实地局势评估团，并在广泛的非正式讨论中更多地采用“阿里亚办法”或类似安排。报告还敦促利用各专家组的报告来分享经验教训，以鼓励各方解决冲突，此外呼吁安理会与非洲联盟和平与安全理事会建立一种更强有力、更有条理的关系。

报告呼吁继续开展努力，以消除威胁局势稳定的跨界和跨国威胁，包括努力控制武器贸易。它敦促继续努力消除基于性别的暴力。报告还呼吁开展充分合作，发展非洲区域组织根据需要快速部署非军事和军事资产的能力，包括建立非洲待命部队。

秘书长还指示联合国系统加强现有的合作，继续着力运用预防领域的知识专长，并确保它继续与非洲联盟和平与安全理事会、包括智者小组密切合作并向其提供支持。这将有助于建立非洲联盟的长期能力。因此，它支持非洲联盟能力建设十年方案框架。

其次，还有秘书长关于联合国与区域组织特别是与非洲联盟在维持国际和平与安全方面的关系的报告（S/2008/186）。该报告说明了联合国与区域组织在第八章的和平与安全的活动方面合作的很多方面。报告明确了这些伙伴关系所面临的挑战，特别是非洲的挑战，并着重说明了可以抓住的各种机遇，以确保更实际和更有效地进行合作和协调。可以将之确定在明确分工的基础上，以便承认各组织在处理具体冲突方面具有的相对优势。

秘书长建议为了加强与区域组织的合作作出更好的支助安排。他就预防冲突、调解、解除武装、不扩散、建设和平、人权和人道主义行动等领域提出了

具体行动的建议。他建议在今后三个月内建立一个由联合国和非洲联盟知名人士组成的小组，就如何帮助为区域组织的维和行动筹资提出具体的建议。

我希望本次公开辩论能够有助于就这些非常重要的问题达成共识，同时重申早期预警、预防冲突和协调联合国会员国和安全理事会的主要职责的重要性。

主席（以英语发言）：我感谢帕斯科先生的通报。

根据安理会成员达成的谅解，我谨提请所有发言者注意，为确保安理会迅速工作，应将发言限制在五分钟内。请发言篇幅长的代表团分发书面发言稿，并在本会议厅宣读删节文本。

我现在请坦桑尼亚联合共和国总统、非洲联盟现任主席加卡亚·基奎特先生阁下发言。

基奎特总统（以英语发言）：主席先生，首先，你曾答应说我们会有七分钟发言时间；现在你又把时间缩短到五分钟。

主席先生，我要感谢你考虑召集本次会议讨论非洲联盟（非盟）与联合国的关系的想法。正如前已正确指出的，非洲的和平与安全问题已列入联合国安全理事会当前的议程。各位成员都知道，我们非洲联盟已建立起解决非洲大陆冲突的全面而注重行动的架构。预防冲突和调解、冲突后建设和平、反恐、人道主义紧急救援和不扩散核与常规武器、特别是小武器和非法武器，是我们在这方面主要关注的问题。

非洲联盟强调，我们与联合国之间体制性伙伴关系对于有效落实非洲联盟的和平与安全议程极其重要。正因为如此，我们非洲联盟为本次会议对于加强我们的伙伴关系至关重要。

《联合国宪章》第七章确定了联合国与区域组织就维持国际和平与安全进行合作的基础。尽管维持国际和平与安全的主要责任是在联合国安全理事会，但区域组织与和平倡议是全球集体安全的一个重要组成部分。

今天的会议是我们促进联合国与非洲联盟合作的共同努力的一个值得欢迎的步骤。我们一直在非洲各种冲突局势中进行合作，我们在这些冲突方面的经验表明，我们能够取得显著的成功，但仍需作更多的努力，需要通过共同的努力战胜各种挑战。因此，本次会议为查清和讨论这些挑战以及商定克服这些挑战的前进方式提供了极好的环境。

我希望提请联合国这一重要机关注意，非洲已经成熟。我们已意识到我们有责任就非洲大陆和地球其他地方的冲突采取行动。事实上，通过非洲联盟和各个区域经济共同体，非洲各国正在越来越积极主动地作出决策和采取行动，处理困扰非洲各国和人民的冲突。

非盟和各个区域经济共同体有很多理由需要与联合国建立伙伴关系。首先，它们需要建立预防、管理和解决冲突的能力。在建立必要的体制能力方面亟需提供援助。需要提供大量人力和资金帮助我们履行这些重要的职能，而现在却没有这种资源。联合国能够给我们很大的帮助；有了这种帮助，我们就能够克服这些障碍。《非洲联盟十年能力建设方案》是一种恰当的机制。非盟将继续与联合国亚的斯亚贝巴区域协商机制一道努力落实这一方案。但非洲的资源需要极大。我们呼吁国际社会做更多的努力。

另一个问题是在发生对和平、特别是对非洲大陆和平的威胁时采取行动的速度问题。经验表明，联合国在决策和行动方面速度不尽如人意。我们希望本组织内的进程能够加快。我相信我不是第一个讲这样的话的人；这也不是第一次向安全理事会作这种呼吁。

还有两个其他问题需要今天会议的与会者予以注意。第一个问题涉及区域组织的任务规定，特别是涉及军事干预和制裁时。我们非盟和各个区域经济共同体不时地进行了干预，而我们的干预都证明是有效的。我所关切的是非盟和联合国之间有可能出现冲突，特别是当后者在已采取这种决定和行动的情况下会采取一种不同立场的时候。我认为，需要认真考虑这一问题，并必须考虑如何防止发生这种情况。

第二个需要我们关注的是关于联合国应建立机制帮助非洲联盟和各个区域经济共同体建立能力以便尽快执行有关解决冲突的各项决定的呼吁。各位成员都知道，预防和解决冲突需要迅速的反应。事实上，非盟和各个区域经济共同体已显示很多情况下是有这种能力的。不幸的是，正如我先前指出过的，我们受资源的限制。

某些情况下，这一问题与联合国现行筹资条例有很大关系，目前的条例不允许其他群体牵头为维和特派团和行动筹资，即便是安全理事会授权的特派团和行动也不允许。这就制约了非洲联盟和非洲各个区域经济共同体开展的维和团和和平支助团。这反过来又影响了这些特派团的可预测性和稳定性，并有可能破坏非盟和非洲各个区域经济共同体开展的整个和平倡议。

在这方面，我们欢迎秘书长的建议，即在今后三个月内建立一非盟-联合国小组，考虑在为这些行动筹资方面应如何支持区域组织的方式。我们希望这一小组能够研究可否修订联合国的条例，以便联合国得以为那些经联合国安全理事会授权的区域性行动筹资。但我们也希望能够研究为那些没有得到联合国安全理事会授权的可以接受的区域组织倡议提供协助的方式。毕竟目标是相同的，那就是维持国际和平。

经验表明，此类干预是非常有益的，至少在非洲情况如此。在区域经济共同体和本大陆组织（以前的非洲统一组织和现在的非洲联盟）采取了行动的地方——塞拉利昂、利比里亚、布隆迪、刚果民主共和国、苏丹南部、索马里、达尔富尔、津巴布韦以及科摩罗——在联合国抵达这些国家之前，这非常有助于缓解危机。事实上，我认为，如果此类机制今后得到加强，而且与联合国的工作关系得到更好确定和简化，联合国作为一个机构直接干预的情况将会更少。

以津巴布韦为例，这是最近一段时间以来讨论较多的一个问题。南部非洲发展共同体（南共体）作为一个组织，已开展了大量工作。正是南共体的工作使津巴布韦人民得以举行最近的和平选举。南共体仍在关注津巴布韦局势，以便确保津巴布韦人民的意愿得到尊重。这是上周会议的精神，也是很快将举行的一系列会议的精神。南共体在这方面需要获得支持。

在结束发言之前，我愿感谢秘书长作出不懈努力来调动额外资源和后勤支援，以便国际社会支持达尔富尔和索马里等地的非洲维持和平特派团。我也感谢作出了积极回应的各国和欧洲联盟等组织。然而，迫切需要做更多工作。

达尔富尔和索马里的维持和平行动均获得安全理事会的授权，但由于缺乏足够的资金、后勤安排和设备，它们仍受到严重制约。在联合国与非盟的合作这一更广泛问题内，我重申并促请继续执行我们两个组织在 2006 年商定的关于加强联合国-盟合作的宣言。

主席先生，最后请允许我再次感谢你给予非盟机会，在本次辩论期间谈一谈我们的想法。我们需要并鼓励我们两个组织之间的合作，而我们的两个理事会也彼此需要。非洲联盟成员支持这样一种想法，即每年都应当召开此类会议，并在会议间隔期间开展所需的技术协商。我们怀着巨大期望，期待着今明两天的辩论产生成果。和以往一样，我们期望这些决议和决定能推动和巩固联合国与非盟，以及联合国安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会的合作关系。

主席（*以英语发言*）：我欢迎秘书长并请他发言。

秘书长（*以英语发言*）：我荣幸地参加这个非常重要的安全理事会高级别会议。

首先，我要为我迟到表示歉意，因为我必须与我的祖国、大韩民国总统会晤。希望安理会能理解这一情况。

我很荣幸参加安理会本次会议，并欢迎各位成员来到联合国。请允许我感谢南非召开此次关于非洲和平与安全问题的辩论，并使我们有机会探讨联合国和非洲联盟（非盟）之间的重要关系。

姆贝基总统，我特别高兴地欢迎你来到联合国。请允许我赞扬你亲自参与加强我们的伙伴关系。

同样，请允许我祝贺坦桑尼亚总统基奎特担任非洲联盟主席。总统先生，我期待着在今后几个月与你合作。

在我担任秘书长的 15 个月中，我花在非洲问题——从和平与安全到千年发展目标——上的时间比其它任何大陆的问题都多。迄今为止，我访问了 11 个非洲国家，而且将于周五启程再访问四个非洲国家。

预防冲突和和平解决冲突必须继续处于非盟和联合国共同议程的重要位置。在这方面，我欢迎宣布在肯尼亚成立了一个新政府。既然紧迫的分享权力问题已得到解决，我促请各方继续致力于解决近期动乱的较长期根源。

我对津巴布韦由于选举结果迟迟未公布造成的不确定局势深感关切。如果没有一个透明解决办法来打破这一僵局，局势可能进一步恶化，对津巴布韦人民产生严重的影响。津巴布韦当局和该区域各国坚持认为这些事务应当由本区域来解决，但国际社会仍在关注和等待果断的行动。非洲民主进程的可信性可能会有危险。如果要举行第二轮选举，这些选举必须以公平和透明的方式，在国际观察员的参与下进行。我促请南部非洲发展共同体（南共体）领导人继续作出努力。联合国随时准备提供这方面的援助。

同时，我们必须加强工作，以促进在实现达尔富尔和索马里和平方面取得迫切需要的进展。非盟与联合国之间的伙伴关系仍是这一努力的关键。

安理会已听取主管政治事务副秘书长林恩·帕斯科介绍我的两份报告。这些报告表明，联合国和非盟之间的关系是强有力和广泛的。

科纳雷主席与我的前任科菲·安南于 2006 年签署的《加强联合国-非盟合作宣言》为联合国提供了建设非洲联盟能力的渠道。我们在具体实现支持这一《宣言》的愿景方面已取得显著进展。

正如《能力建设十年方案》所规定的那样，我们正在采取具体步骤来帮助建设非洲联盟的和平与安全结构。这一工作涵盖一系列广泛活动，包括就边界问题开展斡旋和调停、预警、预防冲突以及建设业务能力。

我们设立了一个小组，专门协助把非洲待命部队的理念付诸于实践，这将以非洲联盟驻布隆迪、索马里和苏丹特派团的果敢和开拓性努力为基础。目前，维持和平行动部小组正在与非洲联盟委员会、各次区域组织以及捐助国开展协作，发展培训、业务能力，并提出技术性建议。

由于成立了非盟智者小组秘书处和启动了联合国调停待命专家组，我们两个组织现在更能胜任关键的调解任务。我们在肯尼亚危机期间开展的合作就是我们如何通过合作取得更大成就的一个例子。

总的来说，我们应当为已取得的进展感到自豪。但最重要的是，我们在向前迈进的时候，应该精力充沛地做更多工作。

我感到高兴的是，安理会与非洲联盟和平与安全理事会之间的合作不断深化。我热烈欢迎两个理事会将在明天举行的联席会议，这是第二个此类会议，也是首次在联合国总部召开的此类会议。

本次辩论也给我一次机会，对非洲联盟委员会离任主席阿尔法·奥马尔·科纳雷先生阁下表示敬意。科纳雷主席，非盟在你的领导下改变了同世界其他地区的关系。我期待着同你的继任让·平先生密切合作。

在我们巩固我们的机构间伙伴关系时，我将不遗余力地使它成为相辅相成、有效和包容性的关系。我在安理会今天将审议的两份报告（S/2008/18、S/2008/186）中提出了一些供它考虑的具体建议。我决心增强同所有区域组织的合作，以便在今后建立预防和解决冲突的有效机制，以及根据《宪章》建立可预计、相互关联和可靠的全球维和制度。我相信，安理会今天的会议将有助于实现这项目标。

主席（以英语发言）：我感谢秘书长的发言。我确信，我们大家都理解他今天为什么不得不延迟参加我们这里的安理会会议。秘书长先生，非常感谢你。

我现在请大不列颠及北爱尔兰联合王国首相戈登・布朗阁下发言。

布朗先生（联合王国）（以英语发言）：首先，我要感谢姆贝基总统召开本次会议，并感谢他在创建非洲联盟（非盟）和非洲发展新伙伴关系方面发挥的重要和关键作用，两者对确保以非洲方法应对非洲面临的挑战是至关紧要的。

六十年前，联合国宣告其欲免后世再遭战祸的雄心，并确认和平与繁荣是不可分隔的。今天的讨论是就当前预防冲突、解决冲突和冲突后重建所需的支助达成新的共识的一个机会。我对非洲联盟的工作表示赞赏，这项工作在最近几周内为肯尼亚的政治解决奠定了基础，并帮助在塞拉利昂、利比里亚、刚果民主共和国和该大陆其他地区创造了恢复的条件。但是，我们认识到，非洲联盟需要获得更多的支持，正如姆贝基总统说过，这必须成为更广泛努力的一部分。

今天，我们处理针对无辜人民的非法威胁和使用武力的能力中存在着巨大的落差。国际社会未能在卢旺达采取行动令我们蒙羞。达尔富尔的情况表明，仍然有待满足的紧迫需求。今天，那里有 28 000 名非洲维和人员。但是，如果我们要履行在发生暴行的边界内提供保护的责任，我们需要确保向维和人员提供更加有系统的支助，并且我们需要建立脆弱国家预防冲突的能力。因此，除了培训 12 000 名非洲维和人员之外，英国将增加对欧洲联盟-非洲联盟联合培训工作的捐助，以支持非洲联盟的和平与安全局。但是我认为，正如有人已经在本会议桌上提到，我们也需要商定更加可以预计和可持续的资金来源。

我欢迎秘书长关于成立高级小组的提议，除其他外，该小组应审查设立一个联合国监督下的国际信托基金的事项。

历史告诉我们，脆弱的冲突国家不仅需要人道主义援助和维和行动，而且需要把这种援助同稳定和重建援助结合起来。对于瘫痪的国家，现在应当商定国际秩序的对应方法中的重大改变，以便我们能够有系统地把人道主义援助与维和行动同重建与发展援助结合起来。

因此，在下个月英国担任安全理事会 5 月份主席期间，我们将提议，当安全理事会决议授权组建维和特派团时，整个联合国系统也能够授权稳定与重建行动。授权一位特使对冲突后地区的国际维和与恢复努力进行协调，并为立即提供重建支助而设立一个联合国基金，英国将对该基金捐款。如同我们的军事部队随时准备对冲突作出反应一样，我们应当商定迅速派遣待命的文职专家帮助重建摆脱骚乱的国家。为此目的，英国将率先提供一支编制为 1 000 人的联合王国文职待命部队，其中包括警察、急救服务员、专业人员、法官和教官。

我提到了在肯尼亚、达尔富尔、刚果民主共和国和非洲其他地区的工作。三周前，津巴布韦人民发出了一个致力于民主的强烈信息。遵循基奎特总统今天的评论，英国支持非洲联盟和南部非洲发展共同体（南共体）内努力确保捍卫津巴布韦人民的意愿的人们。我们将竭尽全力鼓励这些努力。我对南共体本周末将再次开会感到满意。

我们也应当响应秘书长的建议，即联合国能够为帮助非洲联盟和南共体作出巨大努力。我欢迎秘书长今天的发言。看到投票站的结果之后，无人认为穆加贝总统赢了本次选举。被偷走的选举绝不会是民主的选举。正如秘书长指出，民主进程的信誉取决于合法政府的存在。因此，让我们从纽约这里发出一个明确的信息，我们现在和将来都要为民主权利而保持警惕，我们坚定地支持津巴布韦的民主和人权，并且我们随时准备支持津巴布韦人民建设更美好的未来。

主席（以英语发言）：我现在请意大利总理罗马诺・普罗迪先生阁下发言。

普罗迪先生（意大利）（以意大利语发言；英文稿由代表团提供）：首先，我谨感谢姆贝基总统的倡议。加强联合国同各区域组织，特别是非洲联盟（非盟）之间的合作，是一个我深感关心的重大问题。因此，我们充分支持这项倡议。

我们已经在国际和区域组织之间的合作道路上走了很长一段路。世界各地都有积极的例子。在欧洲，联合国、欧洲联盟(欧盟)和北约曾经并继续发挥稳定巴尔干的关键作用。在地中海，我们在黎巴嫩部署了一个成功的联合国-欧盟联合特派团。在非洲，联合国同非洲联盟结成了无数伙伴关系，例如在达尔富尔。在亚洲，解决阿富汗问题的全面方法的基础就是联合国同其他区域组织之间的相互补充的必要性。

我们大家都同意一个基本原则，即国际和区域各级之间的合作越是密切，国际社会在危急局势中的行动就更加有效。

我现在要谈谈非洲联盟，它是非洲大陆最令人感兴趣的政治现实。正如我在去年 1 月亚的斯亚贝巴首脑会议和9月安全理事会非洲问题会议的发言中指出，我们必须继续工作并再接再厉。在我看来，非洲联盟如果遵照相仿的政治和机构现实的最佳做法，就能够取得越来越大的进展。我现在谨提及几个工作要点。

我认为，非洲联盟在我们大家的协助下，应当继续在它已经走上的建立永久机构的道路上走下去，这将使它能够从政治、军事和民事方面对危机进行管理。我重申，在政治、军事和民事方面。

当然，存在着资源问题，这与我们欧洲所面临的问题并无不同。在欧洲，我们增加了欧洲联盟用于民事特派团的预算，加强了我们特派团的指挥能力，并建立了动员和快速反应系统，以应对危机局势。仍然需要做更多的工作，但在十年前，上述这一切是不可想象的。这是值得非洲认真研究的重要进展。

仅仅表示愿意处理本大陆的危机是不够的。非洲联盟必须坚定地落实这一意愿。这是把口头上当家作主变为行动上当家作主的唯一途径。一个正当地渴望发挥全球作用的大陆应该渴望掌握必要的手段，来处理好自己的事情。我看到的情况令我深受鼓舞：非洲不只是在寻求援助，而是正在争取实现非洲大陆和平的国际努力中发挥着先锋作用。

我们在非洲各次区域组织的巨大努力中也看到了这一点——我们全力支持这些巨大努力。这些次区域组织与非洲联盟一道帮助肯尼亚确定一项政治解决办法，并正在努力寻找一项快速的办法来解决津巴布韦的深刻危机。我们正在高度关切地注视津巴布韦境内的这场危机，而且我希望尽早解决这场危机，因为津巴布韦需要行之有效的民主。

在建设一个更坚实的非洲体制框架时，还必须加强旨在协调所有区域组织的结构。欧洲联盟和非洲联盟去年 12 月在里斯本启动了一项联合战略。这是一项历史性的成果，我对之深信不疑。我曾在布鲁塞尔和罗马致力于这一成果。现在，我们必须使之变得可以操作和具体化，因为这是一项新的基本文书。

我完全支持主席国斯洛文尼亚稍后将代表欧洲联盟作的发言。最后请允许我就意大利可以如何继续提供帮助发表几点看法。

在我担任欧洲联盟委员会主席时，启动欧洲的非洲和平融资机制是我的责任。作为意大利总理，我去年决定提出一项意大利文书，旨在支持非洲联盟及其维和努力、特别是在“非洲之角”的维和努力。我与非洲联盟委员会主席科纳雷先生签署了协议。该协议促进非洲的自主权，充分补充了其欧洲对等融资机制。该融资机制已经促成了一些重要结果，例如在索马里——我们在那里正利用这一融资机制训练索马里安全部队和重建公共行政机构。

本着秘书长在其报告中所提出建议的精神，非洲将仍然可以利用驻意大利的联合国中心——例如位于都灵的工作人员学院和位于布林迪西的后勤基地——作为教育、培训和能力建设的工具。

最后，我要重申，我们随时准备以即将共同确定的方式来加强联合国与非洲联盟之间的合作，包括财

政方面的合作。我充分意识到，正如我们在早些时候的发言中所听到的那样，这是非洲各国领导人高度重视的一个要点。秘书长的报告提出了若干提议；我们支持这些提议。在展开这一进程时，我们一定会提供我们的想法和资源。

主席（以英语发言）：我现在请科特迪瓦总统洛朗·巴博先生阁下发言。

巴博总统（以法语发言）：与前面的发言者一样，我要感谢塔博·姆贝基总统采取这项主动行动，并感谢潘基文秘书长在就职之后立即开始采取必要步骤来协助科特迪瓦摆脱其危机。

我还赞扬布基纳法索的布莱斯·孔波雷总统以西非国家经济共同体（西非经共体）主席的身份帮助我们。我还要在此指出，星期一，就在我登机之前，已经召集所有行为体参加选举的科特迪瓦，确定 11 月 30 日为第一轮总统选举投票日。这对我们大家都是一次胜利，对科特迪瓦尤其如此，因为它已经厌倦这场动荡危机。第一轮总统选举将于 11 月 30 日举行，每个人都应该在道义上支持我们，并协助我们举行选举，把一个不给我们带来任何荣誉的时代抛在身后。

今天的会议是一次重要的会议。我只想发表几点看法。联合国是在第二次世界大战结束时成立的。它与我同龄，比目前许多国家的国家元首年长。创立联合国的目的是解决各国之间的冲突，但我们非洲境内的冲突一般发生在一国之内，目的是摧毁国家政权。在刚果民主共和国、科特迪瓦、利比里亚、塞拉利昂、索马里和任何爆发冲突的地方，情况都是这样。达尔富尔的情况有些独特，因为它既包含苏丹内部冲突，又含有苏丹、乍得和中非共和国之间的边界冲突。这也许是非洲境内两三个国家相互对峙的唯一情况。其他情况，甚至是肯尼亚境内的情况，都是国内冲突，而在创立联合国时，这种冲突并没有确切地当作理由被预想到或考虑到。

我非常钦佩非洲人自己发起的主动行动。我们在结束自己的冲突方面已经做了大量工作。我们赞扬所有领导非洲联盟及其前身非洲统一组织的那些人，并赞扬与我们一道参加本次会议的同事和兄弟科纳雷总统，以及正在有系统地开展工作的其继任者。

然而，我们必须使我们的所有进程体制化，联合国必须支持我们。例如，在科特迪瓦，我们有一名驻阿比让的秘书长特别代表，但他的工作必须触及我们的机构。联合国必须努力下放权力。这不仅是资源问题，而且也是责任问题。这是一个结构性的问题。必须让非洲联盟以及诸如南部非洲发展共同体、西非经共体和阿拉伯各组织等次区域组织担负起结构性的责任，以便解决我们今天所看到的新形式的冲突。

这正是我想要建议的。当然，必须支持非洲联盟及其成员国。我对联合国的期待是，实行此类改革。联合国改革不仅仅是指哪些国家进入安全理事会，哪些国家不进：它还涉及世界分工问题。现在世界变得太大：我想联合国成立之初，世界人口还不到 20 亿，独立国家也比现在少得多。但后来每年每月都有新的国家产生。我们必须确保区域组织发挥更大的作用，并得到联合国的支持。

这正是我的建议，也是我今天来到这里的目的。每当科特迪瓦取得重要进展的时候，非洲人总是站在第一线。2005 年，我们通过南非的协调取得重要进展，今天我们正在通过布基纳法索协助取得重要进展。我们已在布基纳法索协助下建立了科特迪瓦人对话。我认为，在和平问题上，非洲人可在非洲大有作为。他们可作出很大的贡献，我也希望他们作出很大和更大的贡献。我希望联合国支持非洲人，使非洲人能为非洲和平作出更大的贡献。

主席（以英语发言）：我现在请中国国家主席特使王毅先生阁下发言。

王毅先生（中国）：我祝贺南非担任安理会本月轮值主席。

《联合国宪章》将维护国际和平与安全的首要责任赋予安理会。同时，联合国的缔造者们在《宪章》第八章极富远见地鼓励通过区域安排和平解决地区争端。当前，世界的和平与发展面临诸多难题和挑战，

需要在国际、地区和国家层面做出强有力的集体反应。在此形势下，加强联合国与区域组织的合作是推动多边主义的需要，也是国际集体安全机制的重要发展。

没有非洲的稳定和发展，就没有世界的和平与繁荣。作为非洲最大和最具代表性的地区组织，非盟在维护非洲和平与稳定、解决非洲冲突方面发挥着越来越重要的作用，受到国际社会的广泛重视。在过去的几年里，联合国与非盟的良好合作已成为践行《宪章》精神的典范。中国对非洲国家和非盟展现的决心、勇气和奉献精神表示敬意。

21 世纪应该见证非洲摆脱动荡和贫困，应该成为非洲牢固掌握自己命运，实现和平、稳定与发展的世纪。这需要国际社会与非洲携手努力，更需要联合国与非盟加强伙伴关系。

中国支持联合国与非盟建立稳定的伙伴关系。安理会对维护非洲的和平与安全责无旁贷，非盟则对非洲问题有着更深的理解和认识。双方应该在平等尊重，互补互利的基础上加强协调，更好地发挥各自优势、形成合力。中国认为，联合国与非盟的伙伴关系应该有一个可预测、可持续并具有灵活性的框架。在确保安理会权威的前提下，安理会应该优先考虑支持非盟在解决地区冲突方面发挥关键作用，切实听取非盟的意见和建议。我们希望非盟/联合国达尔富尔“混合行动”尽快完成部署并顺利开展工作，也支持联合国接管非盟在索马里的维和行动。

中国主张联合国与非盟开展多层面、宽领域的合作。这种合作应该包括安全、发展和人权三大支柱领域，应该体现在建立信任、预防冲突、维护和平、建设和平、可持续发展的不同阶段。倡导和平文化、实现千年发展目标，不仅有助于消除冲突产生的根源，也将使非洲和平具有坚实的基础。我们支持联合国及其安理会、建设和平委员会以及秘书处等机构，与非盟建立并加强多层次的协调和磋商机制。

中国呼吁将能力建设摆在联合国与非盟合作的突出位置。非盟的和平努力正受到人力、物力和财力的制约。联合国和国际社会应积极回应非盟的合理要求，发挥创造性思维，把承诺变成现实，将意愿转化为行动。我们希望联合国在人员培训、机构建设、信息共享、经验交流、资源管理、后勤援助等优势领域与非盟开展合作，切实落实《联合国与非盟能力建设十年期方案》，并在调动其他国际社会援助方面发挥关键作用。

最后，我感谢南非就今天讨论的问题起草了安理会决议草案，中国完全支持这个决议草案。

主席（以英语发言）：我现在请印度尼西亚外交部长哈桑·维拉尤达先生阁下发言。

维拉尤达先生（印度尼西亚）（以英语发言）：塔博·姆贝基总统，首先让我向你表示，我赞赏你主动倡议召开这次专题辩论，探讨对维护国际和平与安全极为重要的一个问题。

但是在正式发言之前，我谨重申印度尼西亚对非洲长期不变的承诺。1955 年第一次亚非会议在万隆举行。当时新独立的印度尼西亚虽处于建国初期，但仍然毫不犹豫地支持非洲独立斗争事业。此后，我国又积极参加在非洲大陆的联合国维持和平行动：1960 年代刚果维和行动，以及后来在刚果民主共和国、利比里亚、莫桑比克、纳米比亚、塞拉利昂、索马里和苏丹的联合国维和行动。

联合国与区域组织在维持国际和平与安全以及预防冲突领域合作由来已久，并得到《宪章》的承认。这是一个势头越来越大，越来越相关的议题。这是正确的：当今世界日趋复杂和相互关联，各种行为体和变数大量增加，这就要求我们以更全面完整和综合的方式看问题。我们再也不能继续闭关锁国，漠不关心，因为所有国家的命运相互关联，世界某一地区的冲突迟早将影响其他地区。

印度尼西亚热忱支持区域合作。我们深信，区域合作在预防和解决冲突以及实现区域和平与稳定方面有可能起到改变作用。此类条件是实现经济发展的前提。我们自己区域的经验就证明了这一点。东南亚

国家联盟（东盟）确保了东南亚 40 多年的和平与安全，在承担本来会落在联合国肩上的负担方面作出了巨大贡献。

印度尼西亚还大力提倡联合国与区域组织开展合作。当然，此类合作对于加强区域组织以及提高其地位是非常宝贵的。然而，这并非单向进程。印度尼西亚认为，联合国也获益于此类合作。毕竟，在处理具体冲突局势时，联合国应获益于区域知识、观点和经验，这似乎是很自然的。没有必要做无用功。应促进协同增效和伙伴关系。

最近，联合国和非洲联盟（非盟）以及非洲次区域组织向我们表明，此类合作能够取得显著成效。当然挑战仍然存在。显然需要给予非洲联盟更多支持，使其能够代表国际社会更有效地应对处理非洲大陆的各种冲突。因此，联合国和非洲联盟必须加强其建立信任、友好外交和建立和平的能力，以充分发挥其潜力。需要这样做是不言自明的，因为当今无可否认的现实是，非洲的冲突局势在安全理事会议程中占到很大部分。因此，这样做的好处会更大。

非盟与联合国的协作有可能改变冲突局势，为该大陆带来和平、稳定与繁荣。我们赞扬非洲联盟通过部署非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）在索马里发挥带头作用，从而为该国的和平与安全作出贡献。我们呼吁加强国际社会对非索特派团的支持。我们也赞扬非盟为苏丹达尔富尔地区的和平努力作出贡献。在那里，经各方同意，非盟部署了非洲联盟驻苏丹特派团（非苏特派团）。非苏特派团转变为混合行动，为我们提供了重要的经验教训，有助于我们加强联合国与非盟的合作，这些教训对其它区域组织也很宝贵。我们还借鉴了非盟和联合国在预防冲突和建立和平方面的经验，以充实我们自己在这些领域的经验。

根据去年 11 月的安全理事会主席声明（S/PRST/2007/42），我们承认区域组织需要加强和增进相互合作。在这方面，联合国可以提供政治支持和技术专长。事实上，主席先生，今天恰好是你主持安理会工作，我要非常高兴地强调印度尼西亚与南非在促进区域间合作方面所开展的密切合作。我是指我们共同努力，促进 2005 年在万隆启动的亚非战略伙伴关系，当时是为了纪念历史性的 1955 年亚非万隆会议 50 周年。

我愿特别强调在 2005 年亚非首脑会议之前在德班和万隆举行的亚非次区域组织会议。该会议意义重大，这是因为它采取了促进亚洲和非洲区域和次区域组织合作的做法。区域组织或安排之间的合作是现代国际架构的基本特点。

印度尼西亚曾获益于区域间合作。欧洲联盟和东盟为我们 2005 年至 2007 年成功恢复亚齐省的和平与安全作出了巨大贡献，特别是通过参加联合监测团，以监督亚齐和平协定的执行。

关于联合国与区域组织之间当前的辐射式关系，我们赞成将其扩大为一轴多辐关系，由区域组织组成的多辐网络共同努力维护和平与安全，而每个辐都相互连接，并连在联合国这根轴上。

关于我国所在的东南亚地区及其区域组织，自从安全理事会去年 11 月举行专题辩论会（第 5776 次会议）以来，东盟 10 国签署了《东南亚联盟宪章》，向前推进。该宪章不仅代表了我们的共同价值观和共同愿景，而且也代表了我们同步前进以及为国际和平与安全作贡献的承诺。这是我们东盟共同体的贡献。

我们区域可以学习包括非洲在内的其它地区的经验和最佳做法。不过，对我们来说，接受的概念与给予即赠予和授予的概念是等同的。在富足的世界上，给予是所有人都会拥护的事情。印度尼西亚认为，东盟也可以向其它地区提供自己的经验和最佳做法。为了加强我们的外向型战略，我们与大约 10 个国家和组织发展了对话伙伴关系。东盟的外向伸展远远不止于其邻近次区域。首先，我们正加强与联合国的联系。我们去年 9 月签署了联合国-东盟合作谅解备忘录。

我们的参与不仅体现了我们愿就各种问题交流看法和经验，而且也表明我们愿了解其它国家和地区

的看法、教训和最佳做法，我们可以将这些带回本地区。我们还希望，我们的经验能够对其它地区有所助益，以利于为所有人建立一个更和平的世界。

主席（以英语发言）：我现在请刚果民主共和国总统约瑟夫·卡比拉先生阁下发言。

卡比拉总统（以法语发言）：主席先生，首先，我要向你表示热烈祝贺，并祝南非共和国在担任 4 月份安全理事会主席期间取得成果。我还要说，我国非常赞赏你提出组织安理会本次特别会议，讨论联合国与区域组织特别是非洲联盟（非盟）在维和和国际安全方面的关系问题。

我借此机会向潘基文秘书长及其全体团队，无论是那些在总部的人还是在世界各地执行任务的人表示敬意，感谢他们作出可嘉的不倦努力，促进和捍卫《联合国宪章》的宗旨和原则。

我国目前正处于建设和平、恢复和重建阶段。我本人是中非国家经济共同体轮值主席，我非常高兴应邀参加本次会议。我今天与会有两个方面的意义。它表明我国重视国际和平与安全，还表明我们承认联合国在解决反复出现的冲突方面不断给予我国和我们次区域其它国家的宝贵支持。这些冲突危及到我们的稳定，破坏了我们实现发展的可能性。

我最强烈的希望是，在维护国际和平与安全问题上，我们在今天讨论的最后达成的解决方案，将大大推动联合国与区域组织、特别是非洲联盟之间开展更广泛、更健全和更有效的合作。的确，我相信，如果这些解决方案——它们虽然不尽完善——能够各自单独发挥作用，遏制人类愚蠢行为造成的破坏，那么它们经过协调配合，一道发挥作用，能够促成在建立一个更安全、更人道的世界方面取得更好的结果。

因此，安全理事会应该做更多的事情，而不只是给予鼓励。它应该支持各区域开展维护和平与安全的努力。它应使这些努力成为其全球视野的组成部分，并应按照其本质来看待这些努力，也就是说，应将它们视为安理会全球使命的区域组成部分。

和平是宝贵的，因此，不论有时候情况多么令人沮丧，我们都不能让寻求和平的努力受到阻碍，更不能让它受到忽视。我们不能对它采取听之任之的态度。我们必须建立、管理和维持和平。为此，我们必须找出常常危害和平的因素，也必须借鉴那些成功实现和平的社会和人民以及在这些年里获得了和平收益的人们的经验。

在刚果民主共和国，我们经历了多年的战争，遭遇到苦难、不幸和悲伤。今天，幸运的是，这个可悲的阶段已经结束。当然，实现国家安宁的进程绝没有结束。而且，尽管各方在立宪公民投票和大选之后拿出了政治意愿，使我们的体制再次具备合法性，但这个体制仍然需要得到加强。

因此，我们坚定决心巩固民主，加强法治；完成解除武装、复员和重返社会进程；完成在国家和地方各级建立专业化的国家和共和国军队与警察部队的进程；使负责任的司法体系开始运作，保障社会和平；在大湖区以及更广大的中部非洲建立一种政治环境，消除一切阻碍各国和各国人民之间和平共处的因素。我们必须从这个角度看待最近在国内和国外取得的进展，包括签署了若干协议，指明在我国东部实现和平的道路。

在整个世界，尤其是在非洲，冲突的持续造成了严重和复杂的问题。其中包括大批难民和境内流离失所者的流动、传染病的蔓延、造成日益严重危害的武器和毒品的扩散以及环境和生物多样性所受的破坏。

幸运的是，已成为非洲日常生活一部分的这些问题现在是联合国关注的核心焦点。因此，在这些问题上，联合国和非洲联盟应该依照《联合国宪章》和《非洲联盟组织法》的各项原则以及两个组织的各自特性，共同给予关注并提供支持。在这个问题上，这两个组织的特性是相辅相成的。

联合国事实上是有能力制定全人类都应遵循的规则和标准的唯一组织，也是能够促使全世界以包括武器在内各种手段确保遵守这些规则和标准的唯一

组织。鉴于有关冲突的间接和直接行为者和主要各方有时来自发生这些事件的大陆以外的地方，这一点至关重要。另一方面，区域与次区域组织了解当地的社会状况，因此只有它们才能提出解决具体冲突的最可行办法。

鉴于这种互补关系，我们需要将以下各方面纳入联合国与非盟之间的特别合作领域：打击非法开采非洲自然资源的行为；在预防和解决冲突、包括处理危机以及在非洲大陆冲突后阶段缔造和平与维持和平方面加强合作；支持非洲联盟和平与安全理事会 2006 年 12 月 14 日就非洲联盟和平与安全理事会同联合国安全理事会之间协调与协商机制所作的决定；落实所达成的协议，至少每年举行一次非盟和平与安全理事会与联合国安全理事会之间的联席会议。此外，在以此种方式加强合作的情况下，应请秘书长呼吁联合国有关机构和各基金和方案加强努力，支持与非洲联盟的合作。

从更广的角度来讲，主要责任为维护国际和平与安全的联合国系统应该向非盟提供更多的帮助，其目的是加强非盟和平与安全理事会的体制和行动能力，尤其是在预警领域，并为此定期、持续不断而且协调一致地进行信息交换，培训军事和非军事人员，联合从事某些调解任务。

因此，联合国提供的支持应该扩展到非盟各成员国境内的非盟维持和平特派团，尤其是在通信和后勤领域；加强在敌对行动停止之前和之后的缔造和平能力；支持和平与安全理事会按照《宪章》以及关于设立该理事会的议定书所开展的人道主义行动。联合国应该支持设立待命部队以及非洲军事委员会，并支持提高中非国家经济共同体和南部非洲发展共同体等次区域组织内现有各部队的专业素质；加强非盟成员国区域培训与维持和平中心的体制能力。

为了确保贯彻落实预防和解决冲突工作，必须加强秘书长的斡旋行动和调解能力。此外，建设和平支助办公室应予以加强，建设和平基金应扩大其活动，若有必要，应设立一个维和特别基金。这样一个基金的任务和优点是确保各区域组织有持久和可预测的资金来开展其维和行动。

另一方面，人们普遍承认，预防性外交无法结束非洲新形式的武装暴力，不能忽视这一点。如果我们要维护和平和预防或管理冲突，无疑需要对话、外交和谈判。但特别需要的是秩序、遵守国家法律和国际法，健全而有效的机构，以及更重要的是需要司法。另外，不论这些机构多么高尚或多么有用，司法绝不能仅仅是过渡性司法，而应促进法律和切实地执法。

事实上，如果我们想要为真正和解创造条件，防止累犯和重新确立对生命神圣不可侵犯性和人类尊严不可侵犯性的尊重，就必须起诉那些应对严重犯罪负责者，同时不置忽视对这些罪行受害者进行赔偿的问题。

世界正日益全球化，给我们带来各种挑战。但区域特性依然非常重要，各种解决办法是否有效取决于这些特性。因此，在全球和区域之间建立正确的平衡才是答案。关于非洲，我们今天出席本次会议的人有责任找到两者之间的这种平衡。

主席（*以英语发言*）：我现在请布基纳法索外交和区域合作部长贾布里勒·伊佩纳·巴索莱先生阁下发言。

巴索莱先生（布基纳法索）（*以法语发言*）：主席先生，我首先要祝贺你今天采取主动行动，并向你转达布基纳法索总统对你的兄弟般的支持和感谢，支持和感谢你为了非洲的和平与稳定作出的奉献和亲自参与。

关于加强联合国与非洲各区域组织在国际和平与安全方面的合作问题，我要感谢和支持秘书长提出的有关建议。主席先生，为了缩短我的发言，我要表示赞同你的提议和非洲联盟现任主席基奎特先生刚才所作的发言。

西非仍然是一个冲突地区，其中一些冲突已列入安全理事会议程。作为一个次区域组织，西部非洲国家经济共同体（西非经共体）现在具备了预防和解决

冲突的机制，即调解和安全理事会，还有智者委员会，该委员会致力于防止或有效管理本次区域的冲突。西非经共体一向认为，它有责任在众所周知的《联合国宪章》第八章的框架内解决危机。

由于西非经共体采取的行动，大多数处于危机中的国家局势无疑令人鼓舞，尽管在区域一级，我们仍然对马里北部和尼日尔西部的局势感到关切，并对贩毒和战争武器的非法流通等威胁感到关切。我们同安全理事会和秘书长一道，正特别关注科特迪瓦局势。由于采取了直接对话这一果敢政治举措的洛朗·巴博总统和总理纪尧姆·索洛以及科特迪瓦政界的远见和政治家风度，布莱斯·孔波雷总统以西非经共体现任主席兼科特迪瓦人之间对话调解人的身份得以实现于 2007 年 3 月 4 日签署《瓦加杜古协定》，后来又签署了各项补充协定。

我们认为，这些协定是联合国、非盟和西非经共体良好合作的成功例子。虽然协定强调对和平进程，拥有国家自主权，但协定都是作为区域调解的结果而签署的，并得益于国际协助。《瓦加杜古协定》签署一年后，已被确认为真正解决科特迪瓦的危机铺平了道路。但更重要的是，各主要行为者的支持才是这一进程的真正推动力。同其他方面一样，只是因为各主要行为者充分参与确定解决冲突机制，承担对这些机制的自主权和参与实施这些机制，这种支持才是可能的。此外，将谈判进程置于次区域框架内，当然有助于更好地确定参数和为取得成功创造尽可能好的条件。

为了说明该和平进程的独创性，秘书长科特迪瓦问题特别代表是这样描述的：国家自主权、次区域领导和国际援助。我们还满意地注意到崔英镇先生谦恭地、务实地同我们一道努力。同调解人代表布雷马·巴迪尼先生很好地进行分工，相互辅助，为我们解决危机提供了很大的帮助。但我们希望，同维和行动一样，这种调解也会得益于可预测、可获得及充分的资源，因为调解常常是在困难的条件下进行的。

我们认为，这些就是能够从这一进程中汲取的经验教训。我们热切地希望该进程取得成功，通过选举时间表，将 2008 年 11 月 30 日定为第一轮总统选举的日期。我们希望科特迪瓦很快恢复和平与稳定，希望该国能够很快得益于建设和平委员会的支持，确保该国的稳定和经济进步。谈到建设和平委员会，我们谨借此机会对它的工作表示赞赏，并希望非洲联盟更多参与它的活动。

在结束发言时，我不能不提请安全理事会注意当前的国际经济情况，这种情况特点是，食品价格普遍上涨，造成骚乱四起，有可能给很多国家、特别是贫困现象可能进一步恶化的非洲带来不稳定。因此，从加强联合国和非洲联盟在维持国际和平与安全的角度而言，应该更多地强调价格上涨等社会-经济因素，因为这些因素有可能给我们一些国家造成新的危机。

主席（*以英语发言*）：我现在请越南国家主席特使范平明先生阁下发言。

范平明先生（越南）（*以英语发言*）：主席先生，我谨代表越南代表团祝贺你和南非有效领导安理会本月的工作。我们高度赞赏你倡议举行有关这一重要问题的辩论。我相信，在你的干练指导下，本次会议将取得圆满成功。

我们面临着世界上迅速复杂的变化，和平和合作促进发展仍是其中的主流，但区域一级传统和非传统安全问题带来的挑战有所增加。国际社会比以往任何时候都更认识到，迫切需要加强联合国与区域组织之间的关系，以应对区域和国际和平与安全面临的挑战。

《联合国宪章》赋予安全理事会维护国际和平与安全的主要责任。安全理事会作出巨大努力，但尚未找到以色列-巴勒斯坦冲突的持久解决办法，尽管如此，但在塞拉利昂、利比里亚、布隆迪等国以及最近在刚果民主共和国，在从冲突过渡到和平中采取的初步积极步骤证明，安全理事会在为非洲人民带来和平与安全方面能够有所作为。

正如秘书长在他 2007 年关于本组织工作的报告（A/62/1）中指出的那样，联合国与区域组织之间合作的范围显著扩大。参加 2005 年世界首脑会议的各

国元首和政府首脑商定，通过缔结正式协定扩大联合国和区域组织之间的协商与合作，并酌情让各区域组织参与安全理事会的工作。大会和安全理事会就联合国与区域组织合作通过的各项决议有助于进一步促进此类合作。

在执行方面，我们相信，根据《联合国宪章》和区域组织的有关章程，联合国与区域组织的合作应当以其互相补充的能力和相对优势为基础，并充分利用其经验。由于区域组织与区域具体情况有最紧密的联系，它们有能力了解武装冲突的根源，并且在尽早发现潜在威胁和找到这些问题的和平解决办法方面具有独特优势。加强联合国与区域组织的协调，并建立它们之间更有效的伙伴关系将加强安全理事会履行其维护国际和平与安全任务的能力。与此同时，联合国和安全理事会应当更加关注为缺乏资源的区域组织的维持和平努力提供政治、实物和资金援助这一问题。

同样重要的是，必须进一步探索和扩大联合国与区域组织之间伙伴关系的可能模式，以便它们相互加强，同时考虑到区域组织在成员、可利用的资源和机构能力等方面不同的特点，并考虑到各个冲突局势的独特性。

非洲这一面积第二大和人口第二多的大陆，是区域冲突发生最多的地方。非洲联盟（非盟）和联合国维持和平行动一起，为安哥拉、布隆迪、科特迪瓦、刚果民主共和国、厄立特里亚、埃塞俄比亚、几内亚比绍、利比里亚、塞拉利昂、索马里、苏丹、乌干达等国以及西撒哈拉的调停、和解和重建进程作出了积极的贡献。必须赞扬非洲各国政府和人民以及非洲联盟在这方面所作的坚定努力。

我们欢迎通过了由秘书长和非盟委员会主席于2006年11月签署的、关于在未来十年内加强联合国和非洲联盟在能力建设方面合作的宣言（A/61/630，附件），并欢迎两个秘书处之间继续开展紧密协调。鉴于今后存在的诸多挑战，越南认为，应当支持非盟发挥更大的作用，因此非盟应当在资金和后勤援助方面得到联合国的更多合作，以便建设其维持和平部队的能力，从而在脆弱的冲突后国家中巩固和平，并帮助防止其重新陷入暴力。非洲联盟驻索马里特派团和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动面临的困难清楚表明这样做有多么必要。

在我们的东南亚区域，东南亚国家联盟（东盟）已成为加强本区域和平、友谊以及合作的重要机制。东盟也高度重视与亚洲、非洲、欧洲以及拉丁美洲的其它区域组织建立协商和交流经验及最佳做法，以便促进和平、稳定和发展。

作为非洲的兄弟和朋友、作为东盟的一员，越南一贯处在旨在加强两个组织之间和平发展伙伴关系努力的前列。我们期待着推动这些努力，以利于亚洲、非洲乃至全世界的和平、安全和发展。

主席（以英语发言）：我现在请索马里总统阿卜杜拉希·优素福·艾哈迈德先生阁下发言。

艾哈迈德总统（以英语发言）：我很高兴在此出席本次安全理事会特别会议。我感谢那些使我们今天聚集在一起，讨论加强联合国安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会的关系这一重要问题的人们。

请允许我借此机会重申，索马里感谢和赞赏安全理事会在索马里内乱和国家失败的各个重要关头发挥了一贯和值得称道的作用。大家当会记得，安全理事会以坚定决心和政治意愿援引合乎道义的人道主义干预原则，从而成功扭转了一场本有可能夺走数百万索马里人生命的灾难性饥荒。

经思考我得出判断，索马里再次需要本机构采取果敢的干预措施来干预索马里的局势，通过紧急派遣一支国际部队来援助过渡联邦政府执行其和平稳定计划。

索马里的冲突过去发生在部族之间，现在则与极端意识形态和掠夺性经济和商业利益有关。实际上，这是想要在民主治理下在和平与和谐中自由生活的人民同那些主张暴力并想要使索马里保持无法无天和无政府现状的人之间的冲突。

因此，解决索马里问题的方法有三个基本和重要的因素，即重建陷于崩溃的索马里国家、推动和解进程以及稳定局势和提供安全。

关于和解，我们举行了索马里历史上规模最大的和解大会。在摩加迪沙举行的全国和解大会有将近 3 000 名代表出席，并吸引许多其他爱好和平的索马里人进城。全国和解大会制订了政府事务中的纠正办法和公平与自由选举的路线图，将引导索马里在 2009 年进行民主过渡。此外，过渡联邦政府一再表示愿意同那些反对我们政府的人会谈。

此外，我谨在安全理事会本次会议上正式重申，我支持索马里的和平与和解。我在我们历史的这一关键阶段领导索马里的唯一目的是恢复我国的和平与法治。我要明确指出，我想看到索马里的复兴，作为一个进步的民主国家在国内、同邻国和世界其他国家和平相处。我愿意竭尽全力促进我国的和平与稳定。

第三个基本和重要因素是提供安全，我们这方面的表现欠佳。没有国际社会的鼎力相助，我们无法在这方面取得进展。对世界上任何国家而言，安全是最为重要的，这是我提到的其他优先事项的先决条件。索马里的不安全状况由于联合国继续实行禁运而雪上加霜。

安全理事会必须协助过渡联邦政府稳定国家的努力，首先要检查对索马里的武器禁运的优缺点并迅速解除禁运；第二，授权部署一支联合国维和部队，任务是帮助索马里实现更充分的和解、稳定、解除武装及持久和平；以及第三，帮助索马里组建政府的安全机构，例如警察、军队和其他安全部队。

最后，索马里沿海一带猖獗的海盗活动阻碍了国际贸易和国际海洋安全与航行。由于索马里目前无力守卫其漫长的海岸线，我们要授权国际社会采取行动打击索马里公海上的海盗活动，直到我们能够有效确保我国领水的安全为止。

主席（以英语发言）：我现在请法国外交事务和人权国务秘书拉玛·亚代女士阁下发言。

亚代女士（法国）（以法语发言）：首先，我要感谢南非和塔博·姆贝基总统举行本次会议，会议的主题是安全理事会的授权与工作的核心。

在各国人民和各国的命运息息相关的时代，非洲大陆的和平与安全是我们共同面对的挑战。非洲的未来也是我们的未来。它今天的成败明天将成为我们的成败。我们共同努力，就能应对发展、和平及安全的挑战。

出于这一坚定的信念，萨科齐总统去年 9 月倡议举行了一次关于非洲和平与安全的高级别安全理事会会议。非洲必须在全球化中找到自己的合法地位。缺少非洲，就无法解决全球事务。如果没有一个充满自信的强大的非洲，全球化就不会成功。但是，国际社会必须支持和援助非洲的努力和成功。因此，法国认为必须加强联合国同非洲联盟之间的伙伴关系。

非洲是一个在发展中的大陆。它是世界势头的一部分。非洲朝气蓬勃和迫不及待的年轻人正在推动它前进，并迎来了现代化和民主之风。持久的经济增长正促进在许多国家取得了以注目的成功。它在国际机构中的积极和日增的作用，在解决许多冲突方面取得成果。

非洲大陆正在组织起来。非洲联盟的机构和作用继续同次区域组织平行发展，表明它渴望把未来掌握在自己的手中。非洲联盟已经在国际社会应对危机的努力中发挥重大作用。

但是，非洲大陆也继续面临相当大的挑战，首先是与贫困、健康、气候变化及获取自然资源尤其是水相关的挑战。非洲正努力迎接这些挑战。

我们决心通过具体行动——例如粮食安全——帮助非洲。饥饿引起的暴乱触发了新的紧急情况，造成了灾难性后果。我们怎能接受人民们在 21 世纪饿死这一事实？我们最近几天看到基本食品价格急剧上涨和波动的悲惨后果，许多月来对非洲最脆弱的居民造成损害。然而，粮食安全是非洲和平、稳定及发展的条件之一。

国际社会必须立即动员起来，作为紧急事项，同世界粮食计划署一道寻求长期解决办法，把农业发展和土地管理放在国际议程的首位。空着肚子不能实现和平与发展。法国和欧洲联盟正在拟订这方面的提案。联合国必须采取行动，迎接这一新的全球挑战。同非洲联盟一样，本组织应当帮助非洲国家应对这些挑战，并且应当在四个领域中这样做。

第一，联合国应当采取预防性行动，避免爆发危机。法国支持秘书长的努力，以增强联合国的预防性外交努力。在这方面，非洲联盟建立的预警系统对该大陆是一个重要的事态发展。

非洲联盟正在建立其和平与安全架构，以便能够自己防止和处理该大陆的危机。联合国则继续通过改革秘书处和设立建设和平委员会来改进其预防冲突、维持和平与建设和平的能力。安全理事会——被《联合国宪章》赋予维护国际和平与安全的首要责任的机构——与非洲联盟和平与安全理事会之间正在发展的关系，是这两个机构之间合作的良好证明。

第二个目标是对危机作出反应。为了应对这些挑战，《联合国宪章》赋予安全理事会维护国际和平与安全的首要责任。《宪章》第八章还规定区域组织在这方面的作用。然而，体制发展本身并不是目的。必须根据结果来判断我们这两个组织之间的合作。例如，在达尔富尔，这两个组织以创新的方式行事，正在部署混合行动并开展联合调解工作。这并不总是容易控制的局面。非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的部署此时正在受阻。该行动必须能够履行其使命，即帮助作为主要受害者的达尔富尔人民以及前来帮助他们的人道主义行动人员。

确实，我们越来越关切地看到，特别是在武装冲突局势中，通过日益加剧的性暴力严重侵犯妇女人权和严重侵犯儿童人权的行为持续增多。打击有罪不罚现象必须是我们行动的基本内容。各国必须与国际刑事法院合作。如果不对有罪不罚现象采取坚决的行动，就不会有和平或持久和解。

还必须支持和平与民族和解进程，直到能够举行自由、透明和对所有人开放的选举为止。科特迪瓦的情况就是这样。在那里，安全、人道主义和政治方面齐头并进，其中一些方面离开其他各方面就不能前进。我们在索马里也正看到这种情形。在那里，如果政治进程没有进展，我们就不可能希望长期改善正在遭受极大痛苦的民众的生活条件。这是我们共同努力的方向。

第三个目标是协助民主变革和进一步尊重人权。我们必须注意到人民和民间社会对法治、诚实和透明的选举、以及保护基本自由的呼声。我们看到民主姿态来得晚会给稳定与国内和平带来的后果。肯尼亚的情况曾经如此。今天津巴布韦的情况也是如此。决不能剥夺津巴布韦人民的胜利，因为这是民主的胜利。

最后一个目标是在成功完成过渡进程的国家建设和平。我指的是在过渡进程之后民主选举出政府的塞拉利昂、利比里亚、几内亚比绍、中非共和国、以及大湖区——布隆迪和刚果民主共和国——境内目前的努力。

最后，我要谈谈欧洲的承诺。法国完全赞同斯洛文尼亚将代表欧洲联盟（欧盟）作的发言。没有一个强有力的非洲，就不会有一个强有力的欧洲。这是欧洲联盟与非洲联盟 12 月份在里斯本缔结的伙伴关系的全部含义。欧洲联盟深深致力于加强非洲的维和能力，支持非洲联盟的行动，并在非洲开展由联合国授权的行动——例如目前由欧盟领导的驻乍得和中非共和国的维和行动。该行动寻求在受这场危机影响的与达尔富尔毗邻的区域保护人民和便利人道主义援助。在即将开始的担任欧洲联盟主席期间，法国将注重合作行动，支持非洲和平与安全架构，并支持稳定与和解进程。

法国坚定支持非洲和非洲人民志在建设一个充分参与世界工作的稳定和繁荣大陆的雄心。我们与非洲联盟和非洲的所有伙伴一道，正在全面参与这项由联合国主导的努力。

主席（以英语发言）：我现在请比利时外交部特使皮埃尔·舍瓦里耶先生阁下发言。

舍瓦里耶先生（比利时）（以法语发言）：主席先生，我首先要赞扬、特别是感谢你组织今天这次非常重要的辩论。我们欢迎非洲及其领导人实现非洲大陆和平、安全与发展的决心。我可以向你保证，我们与你一样坚信，只有真正加强彼此合作，才能实现这些目标。

比利时完全赞同将由斯洛文尼亚代表以欧洲联盟（欧盟）名义作的发言，其中将阐述非洲与欧盟之间伙伴关系的结果和前景。比利时还欢迎过去几年来在联合国与欧盟之间、联合国与非洲联盟（非盟）之间合作、以及它们三边关系中，在冲突管理方面所取得的令人印象深刻的进展。

比利时坚信联合国与区域组织之间的合作可以增加价值。我们认为，这种合作应该建立在对这种合作能够产生什么成果以及人们可以正当地期望从中得到什么结果的坚实的共同理解基础上。如果安全理事会根据《宪章》第八章核准某一区域组织决定建立的维和行动，那么安理会就是在赋予该行动的国际合法性。然而，这种核准并不意味着联合国在取代该区域组织，也不意味着联合国在自动承担政治、后勤或财政责任。

当联合国决定支持某一区域组织的行动时，情况则有所不同。在联合行动的情况中，联合国和区域组织都应对该行动的筹备和开展负责。这是一种特别复杂的合作形式，只有基于共同的政治愿景才能成功。

为了避免各种误解，各组织之间的适当协商至关重要，尤其在最初决策阶段。这种协商必须有助于防止一方所作出的决定让其他方面措手不及，必须有助于在执行这些决定方面的合作。这些协商还应该使我们能够更好地根据特定冲突的性质和地理特点来确定最适合的合作形式。

所吸取的共同经验和教训将有助于我们改善国际组织之间的合作。非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动本身是一项独特的实验。然而，此事关系重大，因为它涉及近年来遭受可怕痛苦的当地民众的命运。不幸的是，我们必须得出以下结论：在部署该特派团方面，进展过于缓慢。与此同时，本该成为维和行动基础的政治进程，现在却似乎处于停顿状态。在这方面，至关重要的是，联合国和非盟这两个相关组织确立强有力的共同政治愿景。

也是在中部非洲，刚果民主共和国和布隆迪已经得益于联合国与区域组织之间的有益合作。在刚果民主共和国，欧盟通过由其领导的驻该国部队，为联合国组织刚果民主共和国特派团作出了贡献，而在布隆迪，在民族解放力量问题上，通过《区域倡议》和联合国布隆迪办事处与非盟建立了重要的合作关系。

这些国家虽然已经取得长足进展——如刚果民主共和国民主选举进程，仅举一个重要事例——但挑战依然艰巨。和平依然脆弱，平民每天继续面临暴力，他们应该得到国际社会保护。比利时将继续坚决承诺支持大湖区国家和人民，并将继续与联合国、非洲区域组织和欧洲联盟密切合作。在这方面，下星期比利时外交、合作、发展与国防部长将一起出访刚果民主共和国和布隆迪。

关于索马里冲突，首先我要赞扬非洲联盟驻索马里特派团人员在困难条件下所完成的工作。特派团工作明确显示，只有在真诚努力实现民族政治和解的基础上，为索马里人民谋安全的国际努力才能取得持久的结果。因此，比利时充分支持秘书长最近提出的综合与循序渐进的方针。该方针为我们提供了发展非洲联盟与联合国之间合作和展示其增值作用的又一次机会。

最后，我想讲一讲津巴布韦局势。我谨强调，比利时特别关切该国紧张加剧。我们同其他方面特别是秘书长一起呼吁采取果断行动，包括立即公布最近的总统大选结果，以防现已十分紧张的趋势进一步恶化。我赞同戈登·布朗首相的意见，即需要发出一个非常明确、一致的信息。

最后让我谈一谈预防冲突与建设和平的基本原则。比利时认为，在这方面，提高施政能力至关重要。一个不负期望、值得信任、致力于民主与人权的政府，可更有效地消除造成冲突的根源。自然资源可成为这方面的一个重要因素：自然资源或可助长冲突，或可带来和平红利，关键在于如何管理。这方面的责任主要在于各国政府，但联合国和区域组织在其恢复、维护和建设和平的活动中也应考虑到这一层面。

欧洲联盟就是一个区域合作的例子，它今天的发展是其创造者们五十年前所无法想象的。非洲联盟坚决致力于开创自己的道路，但这一道路迄今为止还不完全明确。欧洲联盟和比利时准备协助非洲联盟发展必要能力，克服它所面临的挑战。我欢迎联合国也有同样的意愿，这种意愿将透过通过一项有关非洲联盟与联合国合作的决议草案而得到体现。比利时赞扬这两个组织取得了这样的结果，并希望其文字和精神，特别是精神能迅速得到落实。

主席（*以英语发言*）：我现在请埃塞俄比亚总理梅莱斯·泽纳维先生阁下发言。

泽纳维先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：主席先生，首先让我同前面的发言者一起赞扬南非以安全理事会本月份主席身份主动倡议、及时组织召开这次会议。这次会议可为我们机构之间更为有效的协助铺路。

众所周知，安全理事会肩负国际和平与安全的首要责任。在这方面，安理会始终不断地处理非洲安全挑战问题。事实上，多年来，鉴于非洲大陆冲突繁多，非洲问题已构成安全理事会有关和平与安全审议工作的一个很重要部分。我们非洲也一直在努力预防、解决和管理非洲大陆冲突，包括在非洲联盟内设立一个全面和平与安全架构。

我相信，我们大家都能同意，根据安全理事会承担国际和平与安全首要责任的规定，这两个机构之间存在很大的富有成效的协作的余地。在这方面，我欢迎秘书长有关该问题的报告（S/2008/186），特别是秘书长建议设立一个小组，研究确保以灵活方式为非洲联盟和平行动提供可预见、可持续资金问题。我谨促请安全理事会迅速考虑这一小组提出的建议，并据此采取行动，因为这种供资安排对拯救非洲众多生命可能有关键性作用。鉴于这一过程势必需要一定时间，我促请安全理事会在此期间支持非洲联盟在非洲大陆、特别是在索马里的维和行动。非洲联盟维和部队无法在索马里全部部署到位，原因就是资金不足，在安全理事会的支持下，非洲将能更好地支持索马里人民和政府实现和平。

主席（*以英语发言*）：我现在请俄罗斯联邦常驻代表维塔利·丘尔金先生阁下发言。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：主席先生，我们高兴地欢迎你，并就南非共和国担任安全理事会主席成功，向你表示祝贺。我们欢迎非洲和欧洲国家领导人、其他代表和潘基文秘书长参加今天的会议。对安理会今天会议的如此高度关心，反映了国际社会解决实现非洲局势稳定、确保非洲大陆可持续发展的挑战的决心。

非洲国家今天所面临的挑战，只有通过集体政治和外交行动、通过非洲国家的团结努力和国际社会的支持，才能克服。发展联合国与非洲联盟之间的合作，将有助于实现这一目标。《宪章》第八章条款为执行经安全理事会认可和支持的非洲维和行动，提供了牢固的法律基础。

将联合国的努力与非洲联盟的能力相结合，利用这一重要区域组织可提供的比较优势，已证明行之有效。今天，非洲区域和次区域组织正积极参与冲突局势的预防和解决，并表现出日益强烈的承担解决非洲问题的责任的意愿和能力。

必须从各方面发展非洲国家解决危机的潜力，以全面覆盖危机预防、危机解决和冲突后建设和平领域。非洲大陆上所建立的预防和解决冲突机制必须开始充分发挥其作用。俄罗斯一贯敦促利用安全理事会权威以及联合国这一世界组织的后勤与技术能力，为非洲联盟的维持和平行动提供适当的支持，但有一项谅解，即我们指的不是用联合国预算直接资助此类活动。

必须改善区域机构定期向安全理事会报告的做法，特别是在区域机构维和行动得到安理会授权的情况下，安理会肩负维持国际和平与安全的首要责任。我们认为，有效执行这些行动任务的主要责任恰恰在于区域组织及其成员。

在联合国与非洲联盟（非盟）之间实际互动方面，已经积累了大量好的经验。这种互动受到了 2005 年首脑会议决定的推动。在联合国和非洲联盟主持下，在达尔富尔组建了联合维持和平部队，该部队正在努力推动政治进程。在乍得和中非共和国，我们建立了多层面联合国维和部队，在欧洲联盟行动的支持下开展行动。重要的是通过这些共同努力，确保创新合作模式证明其有效性。

摆在议程上的是全面加强联合国与非洲联盟的伙伴关系。我们赞成加强安全理事会与非盟和平与安全理事会的合作。两个机关正定期开展建设性对话。安全理事会与非盟和平与安全理事会在亚的斯亚贝巴举行的会议结束时发表的联合公报的规定，已成为开展这一进程的重要出发点。我们希望这两个机关明天的第二次联席会议将推进这种互动。

俄罗斯联邦正加强自己为解决非洲冲突所作的贡献。我国正积极参与制定和执行国际援助非洲的方案，包括通过八国集团这样做。俄罗斯专业教育机构正培训非洲维和人员。俄罗斯维和人员参与了联合国在该大陆的所有行动。此外，我们正计划不断加大我们对联合国在非洲等地维和活动的参与度。

最后，我愿表示，俄罗斯代表团愿支持南非提出的旨在加强与区域组织特别是与非洲联盟的互动的安全理事会决议草案。

埃塔利先生（阿拉伯利比亚民众国）（以阿拉伯语发言）：姆贝基先生，我确实非常荣幸看到你今天亲自担任安全理事会主席。我高兴地向你转达你的兄弟卡扎菲上校的问候和支持。

我们对各位国家元首和政府首脑、部长以及代表团团长能够和我们在一起也感到很荣幸。我们欢迎潘基文秘书长和非洲联盟委员会主席奥马尔·科纳雷与会。我们当然赞赏他们的所有努力。

主席先生，我祝贺你召开本次会议，它为我们明天与非洲联盟和平与安全理事会和安全理事会开会铺平了道路。我们对该会议有很多期待，因为这个议题正好属于我们两个理事会章程所规定的核心职能和目标的范畴。该议题十分重要，但没有足够的时间详述。因此，我将提供书面发言稿供分发，而今天在此将只强调其中一些重要内容。

我国完全赞同坦桑尼亚联合共和国总统兼非洲联盟主席加卡亚·基奎特先生所作的发言。

这源自主席拟定的重要概念文件，该文件强调，需要采取实际行动，确保区域和次区域组织长期、有效地参与维护国际和平与安全。《联合国宪章》第八章明确承认，这些组织可以发挥这样的作用。很多国际决议和宣言都强调，区域和次区域组织的参与——特别是在预防冲突和找到有效的共同措施，应对和平威胁的根源方面——具有重要意义，并认为这种参与是《联合国宪章》所规定的基本国际承诺和目标。

我国——利比亚—— 一直致力于预防和解决非洲冲突。作为来自非洲的安全理事会成员，我们逐渐了解到，迫切需要建立更全面的国际框架，来进行此类努力。当然，人们已经认识到非洲的发展，以及非洲在一个主要基于区域和次区域组织努力预防冲突的集体安全组织中所发挥的作用。

然而，我也要坦率地说，我们仍需要证明，实际措施必须优先于言辞，长期解决冲突仍是优先事项。秘书处仍然缺乏为国家和区域能力提供后勤支助所必需的资源。因此，从源头上预防冲突还做得不够。代价一直十分高昂。我们现在面临各种人道主义局势，悲剧和影响都在蔓延。危机管理以及漫无尽头的维和行动也给我们造成了巨大支出。

当然，没有人会争辩说，有一个简单的预防办法。此类努力将需要查明此类冲突的起因，而这些起因是

复杂和相互联系的。办法一定也是复杂的：国内的、区域的，以及具体来说，国际上的。

《联合国宪章》第一条所规定的本组织宗旨和原则包括：捍卫各国人民权利平等和自决的原则，帮助他们解决经济、社会、文化和人道主义问题。

人们越来越认识到，非洲联盟在困难的情况下，特别是自建立其和平与安全理事会以来，作为一个负责决策的实体与联合国合作发挥了日益重要的作用。该理事会在今天上午在此提到的很多问题中发挥了积极作用。

已故领导人列奥波尔德•桑戈尔曾说，非洲不追求本大陆的狭隘利益，但也不希望被人轻视。非洲的安全与发展是全球集体安全体系的基本组成部分。此外，我们不能将联合国安全理事会的任务和程序与非洲联盟和平安全理事会的任务和程序分隔开来。

秘书长定期提交的重要报告，尤其是自上世纪末以来提交的重要报告，导致预防非洲境内冲突的结构性战略得到不断发展。在过去几个月里，秘书长提交了两份重要报告。我们现在必须落实这些报告中的建议，并借助迄今所出现的重要势头。去年在亚的斯亚贝巴，安全理事会与非洲联盟和平安全理事会之间关系的基础得以奠定。双方已安排举行年度会议。分享有关目前冲突的经验和情况，寻找合作办法以防止发生此类冲突，已经成为惯例，并得到各方的欢迎。

最后，我认为，我们现在必须开始开展工作，正式确立一种全球和区域伙伴关系，鼓励联合国所有机构都参与其中。这一伙伴关系应该在《宪章》第八章范畴内确保整合各种资源、优先重点、能力和授权，按照相对优势和长处来作出分配。与联合国只有在它拥有掌控权的情况下才提供资金的想法正好相反，联合国应在后勤和财政两方面为非洲联盟及其安全结构提供帮助。我们希望，在今天的审议结束后将会产生这样的结果。只有建立这样一种协作关系，我们才能应付真正的挑战，并且如同秘书长最近一份报告中阐述的那样，建立更妥善规划、更连贯一致而且更可靠的安排。

最后，我要感谢南非代表团提出了摆在我们面前的决议草案。我们完全赞成该项决议草案，并希望在本次会议的最后通过该决议草案。

主席（*以英语发言*）：我现在请博茨瓦纳副总统蒙帕蒂•梅拉费先生阁下发言。

梅拉费先生（博茨瓦纳）（*以英语发言*）：主席先生，首先我要祝贺你担任 4 月份安全理事会主席。我们尤其感谢你主动召集这次高级别会议，讨论对非洲和广大国际社会来说极端重要的一个问题。的确，你亲自主持这次会议就清楚证明了你在这方面的承诺，也证明贵国南非决心不断利用南非担任安理会成员的机会，将非洲实现持久和平、安全与可持续发展的议程提高到全球层次。我们今天出席会议清楚体现了我们对这项举措的充分支持。

我们坚信联合国的重要作用，尤其是安全理事会作为对维护国际和平与安全负有主要责任的机构所起的重要作用。和平是不可分割的。寻求解决冲突是所有各方的责任。因此，我们集体应对这些挑战，是一项迫切的当务之急。

非洲有着与其他国家一道，努力防止冲突以及处理和解决争端的政治意愿和决心。在这方面，《联合国宪章》第八章对同诸如非洲联盟等区域组织合作维护国际和平与安全作了规定。

因此，毫无疑问，当非洲联盟在一个非洲国家境内部署维持和平特派团的时候，它是代表安全理事会和整个国际社会采取行动。鉴于联合国认识到区域组织在及时应对某一地区爆发的战争方面具有优势，因此必须将这一认识转变为实际措施，借以加强这一关系，促进共同利益。经明确界定的伙伴关系不仅能够在减轻人的痛苦方面取得较快的结果，而且也能够在维持和平行动中加强连贯性和一致性，并使资源得到有效利用。

非洲联盟等区域组织可以在加强联合国及时、有效采取因应行动预防武装敌对行动的能力方面，发挥关键作用。如果我们要挽救人的生命，提高联合国特派任务的信誉，那么这一点至关重要。

非洲联盟和平与安全理事会体现了非洲各国预防、管理和解决冲突的坚定决心。它是国际社会应该给予支持并加以有效利用的一个可靠机制。

我们必须承认，在能力上存在着限制。由于缺乏足够的资源，非洲成功实施和持续开展维持和平行动的能力受到严重阻碍。我们认为，可以调动财政和物质资源，以帮助区域组织有效开展维持和平行动。

非洲和平与安全问题是紧迫而重要的。今天不是安理会第一次在首脑级别审议这个问题。我们有时间进行讨论和谈判。显然，我们也应该有时间采取行动并取得结果。

在这方面，我们希望这次会议的结果是切合实际而且可衡量的。我们敦促安理会通过一项决议草案，从而启动有关具体措施，以实现我们的希望，使非洲联盟的维持和平特派团能够得到必要的支助。我们强烈认为，所提出的建议是现实而且可实现的。我们鼓励安理会采纳这些建议。我们现在必须在预防和处理冲突领域建立牢固基础，确保消除非洲发展与经济繁荣所面临的持续威胁。

最后，我要重申我两年前在安理会所说的话。我们作为联合国会员国的工作就是制止战争行为。我们必须将更多的资源用于建设联合国和非洲联盟的建立和平能力。调解与斡旋必须得到加强，以确保不致因为缺乏外交行动或缺乏预防、管理和解决争端的能力而爆发冲突。

主席（以英语发言）：我现在请克罗地亚常驻代表内文·尤里察先生阁下发言。

尤里察先生（克罗地亚）（以英语发言）：主席先生，首先，我要感谢你召集举行这次会议，就非洲和平与安全问题交换意见。我们由衷认为，今天的审议将有助于我们评估所汲取的经验教训，更好地认识今后的挑战。我还要与先前的发言者一道，感谢秘书长所作的相关而重要的发言，也感谢他积极参与促进联合国与区域组织尤其是非洲联盟的有效合作与协作。

克罗地亚确认安全理事会在维护国际和平与安全方面的主要责任和领导作用，安理会是被交付这一任务的唯一全球机构。然而，如果能够得到区域、次区域和国家各级的积极参与，那么这项全球性任务将可更有效地实现。最好的办法是，鉴于全球、区域和国家这三个层次是彼此相互联系的，因而在履行其各层次责任的时候，应该协调行动，尊重彼此互补与分工及讲求效力的原则，争取实现和平与安全。在这方面，区域组织应该在这一全球区域协作机制中酌情分担自己的一份责任。

区域组织的独特知识和当地专长常常使它们更有条件评估区域和本地的局势。

问题仍然是如何更好利用这些评估。尽管如此，克罗地亚认为，安全理事会应根据区域倡议的长处和贡献对这些倡议作出评价，特别是这些倡议的工作对整个联合国系统持续和积极的参与是一种补充，例如在支持非洲的和平进程和维和行动方面。

下面是我国代表团要提出的第一个问题，即作为增进区域组织在预防、管理和解决冲突方面效果和效益的一种途径的能力建设问题。我国代表团尤其重视秘书长众多报告中讨论到的安保部门的改革，尤其是考虑到秘书长特别代表在这方面的意见和知识。在这方面，我们认识到西非和中部非洲有了某些令人鼓舞的发展。

第二，我们要专门谈谈预防冲突这一具体概念，预防冲突能够而且应该得到加强，同时，当前的全球-区域伙伴关系应更加突出这一概念。我们都会赞同这样的看法，即经验告诉我们，任何危机初期阶段较好处理。因此，具备早期预警，使危机出现之前便可查出的做法极其重要。关于这一点，我们欢迎南部非洲发展共同体上周就津巴布韦问题在卢萨卡召开的会议。

我国代表团非常关切津巴布韦最近的局势，尤其我们坚信，各国都有权享有民主带来的惠益，而不是像在津巴布韦那样剥夺民主。另一方面，肯尼亚便证明是科菲·安南前秘书长所领导的区域调解团进行及时干预的一个很好的榜样。

我们要谈的第三点与新思维和创新性功能做法的必要性有关。我们时刻要记取的一个教训是：不会有一刀切的做法，任何立足于这种做法上的意图必定要失败。苏丹就是安全理事会努力与非洲联盟一道在解决该国当前危机问题上建立一种特殊的关系方面的极好的事例。应该考虑在其他冲突领域利用类似的模式。

第四，针对当前需要为冲突后时期制定一种包含政治、军事、人道主义和发展组成部分的全面做法的情况，我们认识到建设和平委员会的宝贵目标和作用。委员会采取的切合实际的做法取得了成功，我们看到，这种框架是与区域和次区域进行有意义合作的一种极好的机会。

在这里，请让我谈谈我国政府认为极其重要的一个问题。最近谈论的非常多的是，有罪不罚的风气在非洲充斥着冲突的地区十分流行。我们谨重申，没有司法、当然，没有发展，便不会有持久和平，司法对于一切和解进程和建设一个健康的社会而言至关重要。

最后，克罗地亚认识到，2002 年非洲联盟的建立是加强非洲区域政治安全结构和预防冲突机制方面一个重要步骤。同样，我还要指出，克罗地亚 2007 年 5 月与非洲联盟建立起正式的关系，嗣后并参加了 2007 年 6、7 月第一次在阿克拉举行的非洲联盟首脑会议。

克罗地亚还赞同即将由斯洛文尼亚常驻代表以欧洲联盟名义所作的发言。

主席先生，我国代表团感谢你对非洲和其他地区和平与稳定所作的个人奉献，感谢你出席本次富有成果的辩论。

主席（以英语发言）：我现在请美利坚合众国常驻代表扎勒迈·哈利勒扎德先生阁下发言。

哈利勒扎德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢你、姆贝基总统召集这次重要会议。

布什总统在刚刚访问非洲返回后指出，非洲发生了深刻的变化，这些变化是非洲新一代领导人带来的结果。美国支持非洲国家的民主过渡和经济发展——这些国家尤其在冲突后局势中致力于加强民主机构；并在整个非洲协助民间社会组织打击基于性别的暴力、贩运人口和其他侵犯人权的行为。

尽管取得了很大的改进，但我们仍面临巨大的挑战。今天讨论的重点是安全理事会如何合作和如何加强与非洲大陆区域组织、特别是与非洲联盟（非盟）的合作。

我们都知道，联合国维持和平的战线拉得过长。装备精良的维和人员供不应求。我们必须设法有效和高效地利用现有的资源，与此同时，建立能力、特别是建立区域的能力办更多的事情。这将需要时日，因此，我们必须研究短期和长期的解决办法。就此，我想谈五点。

首先，安全理事会需要对我们应如何规划和维持维和行动进行重新评估。我们的维和行动性质上应该着眼于目标，并应明晰地确定使命、时限和预算。维和行动应该是达到目的的一种手段，而不应取代冲突的解决或成为拖延的借口。尽管我们理解过早撤离会有风险，但我们应注意终止那些难以为继的维和行动。目的必须是鼓励自立和让出部队和资金用于最需要的地方，例如达尔富尔等地，联合国在达尔富尔正与非洲联盟合作解决那里棘手的区域危机。

关于达尔富尔问题，联合国和非盟开始了历史性的合作努力：部署了非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（联合国-非盟混合行动）。虽然现在判断合作是否取得成功还为时过早，但初步结果显示，联合国-非盟混合行动不会成为联合国-非盟共同关切的其他地区的模式。美国继续呼吁立即和全面部署联合国-非盟混合行动，改善达尔富尔的地面局势和证明非盟和联合国已结成强有力的伙伴关系。苏丹政府必须解除所有的限制和停止一切拖延，让所有联合国-非盟混合行动的部队和设备得到部署。

其次，非盟必须加强自身的能力，以便规划和落实可靠的维和行动，我们也应给与帮助。我们都知道，非洲联盟需要建立更强的行政、后勤和军事规划能力和确立更好的财政问责制和透明性。为此，美国制定了帮助这些方面的努力的很多方案。我们向非洲待命部队、向非盟委员会新设立的战略规划和管理股以及非盟的情况室提供了大量的后勤支助和技术知识形式的支持。美国继续提供大量的后勤能力支持联合国和非盟在非洲的维和行动，我们准备和非盟以及其他区域组织一道进一步加强他们的能力，我们并呼吁所有其他国家也加强它们的双边支持。联合国应重点努力帮助非盟处理财政管理和行政能力方面的薄弱环节。这方面的改进无疑将有助于帮助捐助国更加愿意向诸如非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）等非盟特派团提供资金。

美国要肯定非盟为稳定和改善索马里局势所作的努力。过去两年来，美国提供了 5 700 多万美元来支助非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团），并继续寻求更多资源来支持这一关键努力。我们吁请各会员国为这一重要特派团派遣部队，并吁请国际社会慷慨捐款，以便使非索特派团能够全面部署。除非索特派团外，我们还支持秘书长发出的建立可信的政治进程和安全存在的呼吁，我们认为，这应该导致联合国维持和平行动。

第三，我们必须与非洲联盟成员国合作加强其国家维持和平能力。美国致力于帮助非洲国家提高其能力。自 2005 年以来，美国训练了来自 19 个国家的 34 000 多名非洲维持和平人员，并提供了 3.75 亿美元，以提高全球在非洲和其它地区开展维和行动的能力。此外，我们认为，若干非洲国家有机会通过强调装备、培训和通信方面的有效协作性，并通过建立非洲各国军官之间的专业关系来加强其开展统一联合行动的能力。此类步骤将加强整个非盟的维和能力，并将成为新的美国非洲指挥部的一个重点。

第四，为非盟维持和平能力提供资金是重要的。美国清楚地意识到非盟、尤其是维和特派团中面临的资金短缺问题。我们欢迎寻求各种现实办法来解决区域维和特派团面临的资金挑战。在这方面，我们支持秘书长提议设立一个由来自非洲联盟、联合国以及其它有关利益攸关方的知名人士组成的小组，以寻求可行的替代办法和成本——效益高的财政支助办法，例如建立一个信托基金，或加强捐助者的协调。

第五，关于在和平与安全领域建立更密切的联合国——非盟合作的问题，我们赞扬组建一个联合国维持和平行动部——非盟联合和平支助小组及其在特派团的规划和后勤和资源管理方面的工作。在预防冲突和调解领域，政治事务部目前为加强非盟预防冲突和调停能力开展的努力使美国感到鼓舞。关于人道主义行动，美国赞赏秘书长提出的建议，即通过开发一个包括社会政治、自然、人为以及经济脆弱性在内的多风险预警工具来加强非盟的预警系统。

这一系统在象津巴布韦这样的地方本来会是特别有用的。美国对那里的局势极为关切。尽管选举前出现了许多不正常现象，但津巴布韦人民仍在 3 月 29 日的选举中表达了他们的意愿。选举已过去 18 天，但总统竞选的结果仍未宣布。然而，根据已公布的结果，很明显，津巴布韦人民以压倒性多数投票支持变革。津巴布韦选举委员会需要立即公布总统选举结果，并以透明的方式确保其真实性。

我们深感关切的是，由安全部队和执政党民兵对农村地区的反对派支持者犯下的、具有政治动机的暴力行为不断加剧。津巴布韦政府及其支持者必须立即停止暴力和胁迫、实行克制，尊重人权，以及使选举进程不受约束地继续下去。

我们赞扬南部非洲发展共同体努力敦促津巴布韦政府和选举当局解决不断出现的危机。现在联合国应当与非洲联盟一起通过一个联合特派团来支持它们的努力，以确保选举当局根据区域组织的民主选举原则行事，确保停止政治暴力行动，确保津巴布韦人民的意愿得到尊重。在这方面，我们欢迎和支持秘书长今天要求国际观察员参与的呼吁。

最后，我愿再次感谢姆贝基总统在召开此次重要会议中发挥了领导作用。我们理解并赞赏南非热心于使安全理事会继续关注非洲，以及建立安全理事会和非洲联盟之间更有效的工作关系。

主席（以英语发言）：我现在请苏丹共和国特使和总统顾问穆斯塔法·奥斯曼·伊斯梅尔先生阁下发言。

伊斯梅尔先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我高兴地代表你的兄弟、奥马尔·哈桑·艾哈迈德·巴希尔总统表示，我们真诚感谢邀请我们参加此次关于联合国与区域组织尤其是非洲联盟在维护国际和平与安全方面的关系的重要辩论。我要告知安理会，由于国内的紧急事务，巴希尔总统无法与会。他委托我宣读以下致词。

> “请允许我表示，苏丹政府和人民感谢南非和姆贝基总统本人采取这一积极和历史性的举措，举行此次高级别会议。成员们知道，这是自1945 年联合国成立以来，安全理事会第五次举行此类高级别会议。南非具有长期和独特的经验以及英明的领导才能，它是最适于代表国际社会提出此类重要倡议的国家，以便促进国际社会解决争端和建设和平的协调一致的努力。非洲为这一优良传统而感到自豪，因为它多次带领爱好和平的国家取得国际成就，例如在贵国南非消除种族隔离。
>
> “在非洲大陆发生了许多政治、经济和社会变化之后，非洲目前在国际舞台上强有力地发挥着重要和历史性的作用。这些变化包括建立非洲联盟及其各联系机构，其中包括泛非议会、经济、社会和文化理事会、和平与安全理事会、非洲同行审议机制以及非洲发展新伙伴关系等等。这无疑表明，非洲有决心改革包括安全理事会在内的联合国，以使其更透明和有效力，促进国际关系的民主化，以及应对联合国在上个世纪中叶成立时尚不存在的新现实和挑战。苏丹决心在维持和平方面与联合国开展合作，无论是在《奈瓦沙协定》的框架内，还是在《达尔富尔和平协议》下这样做。这使我们能在一个特殊的位置上谈一谈今天摆在安理会会议面前的这一议题。
>
> “提供不断、可持续及可预测的资金和资源是国际社会和今天的安全理事会高级别会议面临的根本挑战。因此，我们表示，我们完全支持潘基文秘书长提议建立一个非洲联盟——联合国联合小组，以审议支持非洲联盟维和行动所需的资源问题，包括在实地的资金、后勤和装备。该小组应当考虑能否不仅通过联合国分摊比额表直接供资，而且也为此建立一个专门的基金。
>
> “我们感谢秘书长对解决非洲问题的重视以及他为发展同非洲联盟的合作所作的不懈努力，我们谨强调必须始终优先重视冲突的和平解决——更具体地说，政治解决。先要有和平才能维持和平。在这方面，我们认为，必须优先重视增强区域的建立和平能力，因为政治解决是所有冲突的所有解决方法之母。
>
> “与各区域组织，特别是与非洲联盟进行有效合作，必须改变优先支助事项的顺序，并建立考虑到下列因素的能力。
>
> “首先，必须提倡和加强预防性外交和冲突的预防。我们知道，这些非常重要的因素包括政治、发展、人道主义和社会层面，联合国和安全理事会的作用在这方面同区域和次区域组织、有关国家、非政府组织和民间社会行动者的作用相得益彰。
>
> “然而，任何观察安全理事会在这方面作用的人将发现，安理会采取预防性措施，避免和减缓紧张局势升级的反应，远比它派遣维和行动的速度迟缓，尽管我们知道，预防争端所需的资源远远少于维和行动。因此，我们认为，在同非洲联盟的合作中，首先需要强调预防性外交和增强非洲联盟的适当机制，特别是区域早期预警系统、智者小组以及非洲常备军。

“我们认为，了解非洲争端的真正根源将加快其解决，尤其因为该大陆的冲突根源是欠发达、贫困、缺少资源，以及荒漠化、干旱和削弱我们发展努力的无数气候变化现象等自然现象。所有这些根源都造成了内部危机。

“第二，至于建立调解和政治解决的能力，我们始终认为，联合国应当采取切实和具体步骤，利用区域组织，特别是非盟，在调解、谈判和通过政治解决建立和平等方面的各自能力，以便在非洲范围内解决非洲问题，并使区域组织能够借助联合国的财政、道义和政治支持来实现和平，包括向非盟提供各种建立和平的信息。

“第三，关于支持区域维和能力，我谨首先强调非盟驻苏丹特派团的经验。我们认为，这是区域组织在维和中的优先地位以及尽管缺乏资源和能力但取得巨大成就的最佳例子。他们完全了解并实际上亲身经历冲突的根源。他们也充分了解当地社区的价值、文化和传统。或许联合国的创始者们在起草《宪章》第八章时，深知所有这些层面对国际和区域在区域和次区域维和努力中取得成功的重要性。

“因此，苏丹热切支持《阿布贾协定》所体现的非洲特派团。自 2004 年 7 月首次派出主要为了监督恩贾梅纳停火协定的执行的特派团以来，它在现场身临其境，完全了解局势。

“充分解决争端的唯一途径是政治方法。安全理事会和非盟和平与安全理事会现在应当说服叛军接受理喻，而不是枪杆子的逻辑。有效和建设性的谈判是实现达尔富尔的永久和全面解决的关键。

“我们想谈谈有罪不罚问题。应当对住在我们邻国境内的叛乱团体施加压力，应当说服他们作出和平选择的必要性。不应赦免利用达尔富尔局势把儿童走私出国的人。我们应当听取阿拉伯利比亚民众国代表的发言，即联合国不应把资源投入一个它无法控制的局势。让我们避免国际关系中的所有双重标准。苏丹已经并继续遵守诺言。让其他人也信守诺言。

“我们再次对南非呼吁召开本次历史性会议的明智的领导表示赞赏，我们也希望会议的结果将激发我们各国人民的稳定、和平与安全的愿望。”

主席（*以英语发言*）我请哥斯达黎加常驻代表豪尔赫·乌尔维纳先生阁下发言。

乌尔维纳先生（哥斯达黎加）（*以西班牙语发言*）：主席先生，首先，我谨感谢你以及库马洛大使和南非代表团召开本次辩论。我们欢迎秘书长和友好国家的高级代表出席我们的会议。今天的辩论是就我们的共同责任交换意见的理想的机会。

国际组织是历史的现实；因此，它们是可以替换的工具。所幸，与数十年前相比，它们今天能更好地预防、管理和解决危机。然而，不幸的是，我们也比仅仅几年前更为容易遭遇冲突。自然和人为灾害威胁着后代的前程。毫无疑问，气候变化、粮食危机、缺水和因此产生的大量移民的现象，是未来发生冲突的不良征兆。同样毫无疑问的是，政府缺乏合法性、历史怨恨以及争夺自然资源的冲突，加上非法走私和恐怖主义，今后将助长新的和死灰复燃的冲突。我们发展中世界不得不警告，全球规模的不平等，以及对影响人类五分之一人口的极端贫穷缺乏关注也将为冲突的持续提供肥沃的土壤。

然而，我们比以往任何时候都准备得更好。国际社会在制订旨在处理冲突和缓解其毁灭性影响的新概念和新文书方面持续取得进展。

保护的责任这一概念是最近出现的。它使曾经是绝对的主权权利变为某种更复杂的东西：一项这样的权利，它包含国家保护其领土上民众的义务，以及国际社会在一国不能保护其民众时对他们加以保护的附属义务。

这一当代体系把各国、区域组织和国际社会的行动错综复杂地联系在一起，因而在冲突面前不可避免

地强加了共同责任的概念。在面对这一共同责任时，我们应该自问，我们能够如何一道努力预防冲突，我们能够如何一道努力，在冲突开始时即予以解决。

从联合国的角度看，安全理事会第 1625（2005）号决议是一个真正路线图，可据以处理我们在预防冲突、特别是在非洲预防冲突方面的责任。此外，预防冲突是应当作为我们指针的做法；我们应当在这方面作出最大的努力。

如果我们像我们经常做的那样，应对冲突及其表现形式而忘记其根本原因，我们将不会取得如预期效果。用秘书长的话说，“如果我们对冲突的根源不闻不问，也提不出可持续的解决办法，那么等待我们的将是永无休止的人道主义紧急状况和维持和平行动”（S/2008/18，第 62 段）。

我要强调秘书长在谈到提出可持续解决办法的必要性时所作评论中的一个基本概念。可能没有比这更好的时机来申明，没有可持续的发展，就不可能有可持续的和平。这两个概念是不可分的。既然本组织已经成熟到不将其任务限于维和行动并承担其对建设和平的责任的地步，我们就不能忽视我们帮助确立的解决办法的可持续性。

然而，没有政府和机构的合法性，就不会有可持续的解决办法。我们理解文化多样性的概念，而且我们接受这一概念的后果，但我们非常清楚地知道，只要民众不承认其政府为合法，就不会有可持续的和平。我们还知道，没有正当的司法，也不可能有可持续的和平。最后，我们知道，掩盖或操纵民意的企图不会为建设可持续和平提供坚实的基础。

出于这一原因，我们对津巴布韦目前的局势非常关切。

哥斯达黎加在这一重要场合也要强调另一个概念，那就是非洲联盟和联合国对在坚实的正义基础上建设和平的共同责任。确实，我们强调通过伸张正义来预防冲突的必要性。伸张正义不仅为民众提供安全，而且通过惩罚侵犯人权和危害人类的罪犯来制止冲突。只要存在有罪不罚现象，我们就不能预防或永久解决冲突；我们也不能在有罪不罚的基础上建立可持续的和平。

我们在前面已经说过，我们今天对预防和制止冲突有更好的准备。在这方面，国际刑事法院（国际刑院）对文明世界的贡献特别值得一提。我们欢迎许多非洲国家对该法院寄予信任。我们借此机会呼吁尊重该法院的权威，特别是在苏丹，在执行国际刑院发出的逮捕令方面。

这次会议应该有助于两个组织改善我们合作的基础。非洲占据联合国和平努力的很大一部分，尽管非洲境内有些局势没有得到国际社会的适当关注。我这里特别指的是索马里。

为了建立更有效的合作关系，以便实现我们的共同目标，至关重要的是更加明确地界定职责和任务。我们也必须向区域组织提供适当履行其职责所必需的手段。我们还必须加强我们各自理事会之间的沟通。

鉴于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）是第一个这样的行动，而其经历对于我们所有人都是新的，上述这一切似乎特别必要。从达尔富尔混合行动中，我们必将吸取许多经验教训，以便改进我们未来的合作。

最后，我要重申，我国坚定致力于加强本组织预防冲突的机制。这些机制无疑将惠及非洲和整个发展中世界。我还重申，我国支持我们为解决目前冲突并以持久和可持续的方式解决这些冲突所作的政治和军事努力。

主席（*以英语发言*）：我现在请巴拿马常驻代表里卡多·阿尔韦托·阿里亚斯先生阁下发言。

阿里亚斯先生（巴拿马）（*以西班牙语发言*）：首先，我要赞赏秘书长和我们来自非洲区域的客人今天与会。姆贝基总统和我的好友库马洛大使，我要特别祝贺你们，因为南非对寻求加强区域组织在维护国际和平与安全方面的作用及其在这方面与联合国的关

系，并使这种作用和关系更有效的机制表现出了兴趣。这是一次好机会，可以总体确认区域组织在确定和解决武装冲突的根源方面所作出的宝贵贡献，以及它们在预防和解决冲突方面的根本重要性。

巴拿马重申，它支持联合国与非洲联盟之间的持续协作，视之为预防并在必要时处理对该区域和平与安全的威胁的机制。尽管在这些努力中取得了成功，但我们要向各位表明我们的关切：非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的建立过程中困难重重，而且国际社会未能向非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）提供必要的资源等等。

在索马里的情况中，非洲联盟就驻实地部队的需要提交了详细的报告。我们遗憾的是，安全理事会迄今未对这一请求给予关注。在这方面，我还必须提到巴拿马对索马里沿海出现的海盗现象深表关切，因为这一现象阻碍了至关重要的人道主义物资的运输，并威胁到“非洲之角”的海上贸易。

我国代表团同意秘书长关于强化非洲联盟与联合国之间在预防冲突方面的协调，以及通过建立适当的多风险预防机制和其他战略来加强非洲联盟预警系统的建议。同样，我们必须将协作扩大到具有重大战略意义的其他方面。除其他外，重要的是强调维持和平行动部致力于建立一支非洲待命部队一事。这支部队将能够对具有潜在爆炸性的局势作出反应，并威慑好战团伙，使它们不会诉诸武力来解决冲突而危及平民的生命。这显然需要非洲国家的决心、意愿和能力。

讨论预防非洲冲突很难不提及津巴布韦政治危机。巴拿马强调主席先生你本人和南部非洲发展共同体为帮助解决这场危机、尊重津巴布韦公民的意愿以及确保程序合法所作的重要努力。但是，津巴布韦现政府拒绝承认选举结果，拒绝放弃权力，其行为与专制政权有着令人不安的相似之处。

除预防冲突外，联合国同区域和次区域组织的合作，应力求保护平民人口，尤其是最脆弱群体，如妇女与儿童。因此，我们赞扬人道主义事务协调厅（人道协调厅）、非洲联盟和次区域组织之间广泛协作，为在非洲保护平民建立一个更加有效的规范框架。这一框架应以促进和尊重人权原则为基础，这也是人道协调厅和非盟的指导原则。

在结束发言前，我必须指出，拉丁美洲和加勒比地区目前的局面，基本上是联合国与美洲国家组织密切合作预防和解决冲突的结果。这种合作目前正体现在海地正取得的进展中。不过，现有区域机制必须不断受到评估和调整，以确保这些机制与联合国之间的协作尽可能有效力和效率。

最后，巴拿马重申我国对国际法治、多边主义及国家间关系基本原则的承诺。我们坚信，只有通过对话、谅解、协商，我们才能团结能够提出新建议，以解决我们各国人民和地区所面临的严重失衡状况和问题的所有力量。巴拿马重申，若要扩大联合国与区域组织特别是非洲联盟之间的合作，我们都必须成为我们计划中的真正伙伴，从而相互信任与尊重。

主席（以英语发言）：我现在请非洲联盟委员会主席阿尔法·奥马尔·科纳雷先生阁下发言。

科纳雷先生（非洲联盟委员会）（以法语发言）：主席先生，我特别感谢你，感谢贵国和你本人在各项非洲问题上发挥了领导作用。感谢你们召开今天这次会议，并将南非两次担任安全理事会主席——2007 年 3 月和现在——献给非洲，倾听非洲各国人民和领导人的心声。融资问题在我们最近一次首脑会议上曾经提出过，而且这也不是什么新问题，因为早在 1992 年我们建立危机管理机制时，就已经被列入议程。

我要证明，潘基文秘书长为非洲花费了大量时间，十分关心非洲，以及大量听取意见，以便能够帮助我们。秘书长通过向联合国提交的报告，以及提出的建立一个知名人士委员会使我们能够从讨论转向行动的建议，就表明了这一点。我也请秘书长允许我向他的前任、为非洲竭尽全力的科菲·安南表示敬意。我还要感谢今天在座的各方伙伴，没有他们的支持，困难可能更大。

主席先生，你本人也曾向基奎特总统发出极佳的呼吁。对此我无以补充，因为你的声音是最权威、最正当的，这不仅仅是因为你的地位，也是因为你的经验。不过，我今天发言谈融资问题，并指出我们并不奉行伸手要钱的政策。我现在代表一个负责任的非洲发言，我们意识到我们自己必须做的努力和我们自己必须调动的资源。但是，我们现在提出这一问题以凸显非洲为世界和平作贡献的意愿。我们提出这一问题也是为了显示，必须对非洲和非洲人有信心。我们已经在科特迪瓦、在刚果民主共和国取得成果，并且看到目前在苏丹和索马里所做的工作。我们必须支持有关各方，使他们对自己和相互之间有更大的信心，但决不能代替他们行事。

今天，我们无疑需要迅速调动资源，帮助我们在索马里和达尔富尔灭火。当然有政治问题。当事方必须努力。但是我们务必强调，在索马里和达尔富尔缺乏重要资源，若能及时提供这些资源，我们原本可在政治方面更有所作为。

必须建设非洲能力，因为解决问题的责任首先在于我们非洲自己。建设非洲能力，就是巩固非洲和平与安全架构，加强非洲的规划能力，帮助我们迅速建立一套早期预警系统及部署待命部队。而且我要更进一步：待命部队应有能力迅速部署一支常备快速干预部队。加强非洲大陆和平与安全架构，还意味着不许非洲存在没有法纪的地区。索马里海岸尽管存在重要军事基地，但却继续处于海盗控制之下，这是不正常的。

我希望索马里总统的呼吁能够得到倾听。加强大陆架构就是加强非洲能力。这还意味着审查我们与外国在非洲的所有军事基地的关系。去年 9 月，我提到了这一点。

我感到高兴的是，法兰西共和国总统的声明提出了一些看法，我们应当一起加以探讨。我高兴的是，美利坚合众国当局开始倾听我们对美军非洲司令部问题的意见，我希望我们的关切能够得到倾听，因为除了满足非洲承担自身防卫与安全责任这一愿望的政策之外，别无其它什么政策。

当然，我们应当接受秘书长的建议，建立该小组。当然，我们必须加快建设和平委员会的工作，但我们必须注意不能有太多的限制性条款。现在要帮助科特迪瓦，我们需要大量资源。要帮助刚果民主共和国，也需要大量资源。我不是说开空白支票。然而，如果有一千个条件拖延方案的执行，这些摆脱冲突的国家或是民主化进程脆弱的国家只会因此受苦。必须告诉公众舆论，正在做些什么，商定了什么。

重要的是，我们要探讨并适当利用《联合国宪章》第八章中的一切规定。显然，这还不够。巴博总统提到了这一点。事实上，今天，我们必须审视联合国的整个理念和文化，联合国已经尽力而为了。但现在，冲突的性质发生了变化。如今，作为联合国基础的民族国家正经历很大动荡。如今，除了政府间合作之外，还有一些国家希望走向共享主权——共管主权。因此，重要的是，这些组织要能够融入联合国架构。

明确界定我们在联合国的作用是至关重要的。我们不是说在那里了，把问题交给联合国，然后就躲开。我们必须思考共管制度。在共管制度下，根据具体情况界定作用。我们不能一切都是同步，而需要建设桥梁。我们需要联合国，甚至联合国系统各代表机构更加一致。这很重要，我愿赞扬秘书长，他承认非盟的领导作用已获认可且意义重大。

我昨天比较详细地谈了这一点。我昨天与秘书长谈了这一点；布基纳法索部长谈了这一点；法国国务秘书也提到了这一点：联合国必须就当前的粮食危机采取行动。联合国必须就当前的金融危机采取行动。这是人类安全的问题。世界银行行长、国际货币基金组织（基金组织）执行主任，以及粮食及农业组织总干事向各国政府发出了呼吁，但是，有哪个政府能够比联合国秘书长，比安全理事会更具集体正当性呢？

关于八国集团，关于所有金融和经济机构，关于区域组织，我们自己呼吁非洲区域组织很快举行首脑会议，因为这场危机不是周期性的，而是结构性的。这不是明天要提出和回答的问题。即使是对那些找到

今天问题答案的国家来说，也只是不能长久的孤立办法。

今后四个月，即 4 月至 7 月，是很多国家量入为出的时候。物价将上涨。如果我们运气不好，雨季雨水太多，我们就会看到很严重的灾难。今天早上，我们拜访了安全理事会。秘书长必须拥有一切政治手段。不到一个月前，我们举行了高级别会议，讨论了千年发展目标（千年目标）问题。但是，如果我们不能度过这个难关，就不用奢谈千年目标。

这是一个紧急呼吁，必须作出紧急回应。不能等到 7 月份的八国集团首脑会议。正当性就在这个会议厅里，而且必须尽力解决安全问题，而安全不仅仅涉及冲突。贫困和饥饿也能造成死亡。如果我们不小心，就会造成意想不到的不稳定。

我愿向秘书长保证，委员会新任主席让•平将会支持秘书长的工作，他决心继续开展这项工作。他曾来过联合国，他熟悉联合国的情况。无疑，他将代表非洲辅佐秘书长。

主席先生，我则向你保证，我将在自己的新职位上继续致力于这项工作。这些职责对我来说是新的，也是我作为马里前总统以及今天作为非洲联盟委员会前任主席应有的职责，因为新主席最迟将于 4 月 30 日开始履行这些职责。

主席（以英语发言）：今天会议的发言名单上还有不少发言者。征得安理会同意，我打算现在暂停会议，下午 3 时复会。

下午 1 时 40 分会议暂停。